

ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА
ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА АКЦИЗИТЕ И
ДАНЪЧНИТЕ СКЛАДОВЕ
(годишни промени)

СЕПТЕМВРИ 2013

МИНИСТЕРСТВО
НА ФИНАНСИТЕ

Людмила Петкова
Заместник-министър на
финансите



- Настоящата презентация разглежда изготвени предложения за промени в Закона за акцизите и данъчните складове за 2014 г.
- **Законопроектът е изготвен във връзка с:**
- Увеличаване на акцизните ставки за природен газ, използван като моторно гориво и гориво за отопление, както и за тежките корабни горива:
 - за природен газ, използван като моторно гориво – от 0,85 лв. на 5,10 лв. за 1 гигаджаул и за природен газ, използван като гориво за отопление – от 0,10 лв. на 0,60 лв. за 1 гигаджаул;
 - за тежките корабни горива – от 600 лв. на 645 лв. за 1000 кг.
- Схема за държавна помощ “Намалена акцизна ставка върху газьола, използван при първично селскостопанско производство, чрез използване на система от ваучери за гориво”;
- Намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и усъвършенстване на данъчното законодателство.



- В Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията са определени минималните акцизни ставки за природния газ:
 - използван като моторно гориво – 2,6 евро/GJ (5,1 лева/гигаджаул);
 - използван като гориво за отопление – 0,3 евро/GJ (0,6 лева/гигаджаул).
- Съгласно разпоредбата на член 15 буква "ж" от директивата държави-членки, в които към 2000 г. делът на природния газ в крайното енергийно потребление е по-малко от 15%, могат да освободят от облагане с акциз природния газ.
- Пълното или частично освобождаване от или намаление на данъците може да се прилага за максимален период от десет години, считано от датата на влизане в сила на директивата или докато националният дял на природния газ в крайното потребление не достигне 25%.



ПРИЧИНИ ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА УВЕЛИЧАВАНЕ НА АКЦИЗНИТЕ СТАВКИ ВЪРХУ ПРИРОДНИЯ ГАЗ (2)

- Ако делът на природния газ достигне 25% преди да е изтекъл десетгодишния период, следва незабавно да бъдат въведени минималните акцизни ставки за природния газ.
- В случай, че делът на природния газ в крайното енергийно потребление достигне 20%, съответната държава-членка следва стриктно да приложи положително ниво на данъчно облагане, което да нараства годишно с цел да се достигнат минималните ставки до края на десетгодишния период.
- България се е възползвала от опцията по член 15, буква ”ж” за освобождаване от облагане на природния газ. По данни на Евростат и на Националния статистически институт делът на природния газ в крайното енергийно потребление е 10%.
- Десетгодишния период изтича през 2013 година, което означава, че не по-късно от 1 януари 2014 г. България следва да въведе минималните акцизни ставки за природния газ .

НОТИФИКАЦИЯ ЗА ПРИРОДНИЯ ГАЗ, ИЗПОЛЗВАН КАТО МОТОРНО ГОРИВО

- Република България е изпратила до Европейската комисия нотификация за прилагане на чл.15, пар.1, буква „и“ от Директива 2003/96/ЕО на Съвета относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията.
- Намалена акцизна ставка върху природен газ, използван като моторно гориво с кодове по КН 2711 11 00 и 2711 21 00 в размер на 0,85 лв. за 1 гигаджаул.
- Намалената ставка да се прилага за период от 6 години (от 01.01.2014 г. до 31.12.2019 г.).



СХЕМА ЗА ДЪРЖАВНА ПОМОЩ “НАМАЛЕНА АКЦИЗНА СТАВКА
ВЪРХУ ГАЗЪОЛА, ИЗПОЛЗВАН ПРИ ПЪРВИЧНО
СЕЛСКОСТОПАНСКО ПРОИЗВОДСТВО“



- С Решение на Европейската комисия С(2011) 9152 от 05.12.2011 г. е одобрена предложената от Република България схема за държавна помощ “Намалена акцизна ставка върху газьола, използван при първично селскостопанско производство, чрез използване на система от ваучери за гориво”.
- Схемата е в сила до 31 декември 2013 г., но не е приведена в действие.
- Министерството на земеделието и храните е изпратило искане до ЕК за удължаване срока на действие на схемата до 31.12.2014 г.
- Във връзка с привеждане в действие на схемата за държавна помощ в националното законодателство са изготвени предложения за промени в Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за подпомагане на земеделските производители.



- Мярката представлява схема за подпомагане на земеделските производители, регистрирани по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители и има за цел създаване на облекчени условия за използването от тях гориво при производството на първични селскостопански продукти чрез прилагане на намалена акцизна ставка за газьол, посредством ваучери за гориво.
- Помощта се предоставя под формата на ваучери за гориво с предварително фиксирани количество гориво и номинална стойност.
- При закупуване на гориво, необходимо за производство на първични селскостопански продукти, земеделският производител има право да приспадне размера на акциза, посочен като номинална стойност във ваучера.
- Ваучерът за гориво може да бъде използван единствено за покупка на газьол.



- Номиналната стойност на ваучера е определена в лева и представлява отстъпката от акциза за количеството газьол, посочено във ваучера за гориво.
- Издател на ваучерите за гориво е Държавен фонд “Земеделие”.
- Ваучерът за гориво се предоставя от Държавен фонд “Земеделие” само на земеделски производители.
- Ваучерът за гориво е държавна ценна книга, която може да се използва като непарично платежно средство за размера на акциза, посочен в него (номиналната стойност на ваучера), само от регистриран земеделски производител и от лица, извършващи доставки/продажби на течни горива от търговски обекти, включително лицата, извършващи доставки/продажби на течни горива, по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове.



- Ваучерът за гориво съдържа следните реквизити:
 - наименование на издателя;
 - серия и номер;
 - баркод, съдържащ серия, номер и година на емисията;
 - баркод, съдържащ индивидуализиращи данни за земеделския производител – получател на ваучера за гориво;
 - литри газьол, за които земеделския производител има право да ползва отстъпка за акциз по ваучера за гориво;
 - номинална стойност на ваучера за гориво (изразена цифром и словом), определена в левове;
 - година, за която се предоставя отстъпката на акциза по ваучера;
 - код, идентифициращ етапа, за който се предоставя ваучера.



- изричен текст, че ваучерът за гориво е предназначен само за закупуване на газьол;
- най-малко седем способа за защита.
- Ваучерът за гориво се състои от две еднообразни части, едната от които се приема от лицата, извършващи доставки/продажби на течни горива от търговски обекти, а другата се прикрепва трайно към фактурата и се съхранява от земеделския производител, съобразно законоустановените срокове.
- За закупеното с ваучери гориво се издава фактура, в която се вписват серията и номерът на ваучера.
- Механизмът за подпомагане на земеделските производители се прилага за обработени земеделски земи, използвани ливади и отглеждани животни.



- Общата номинална стойност на ваучерите за гориво е в размер на 70 млн. лева годишно и се утвърждава със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.
- Общата номинална стойност представлява величината на държавната помощ и се равнява на отстъпката от акциза върху горивото, използвано при производството на първична селскостопанска продукция.
- Общата номинална стойност се разпределя между земеделските производители на база определени индивидуални годишни квоти за всеки производител.
- **Индивидуална годишна квота** - за всеки земеделски производител:
 - първоначална индивидуална квота;
 - окончателна индивидуална квота.



- Първоначалната индивидуална квота се определя въз основа на заявена от земеделския производител прогноза за годишното потребление на гориво, коригирана съобразно одобрена методика.
- Окончателната индивидуална квота представлява действително изразходеното през годината гориво за производство на първична селскостопанска продукция.
- Отстъпка от акциза за литър гориво – прогнозна и окончателна.
- Прогнозна отстъпка от стойността на акциза за литър гориво

$$\text{ПОСА} = \text{ОНС} / \sum \text{ПИК}_i$$

където:

ПОСА е прогнозната отстъпка от стойността на акциза;

ОНС е общата номинална стойност;

ПИК_i са първоначалните индивидуални квоти на земеделските производители за съответната година.



- Окончателна отстъпка от стойността на акциза за литър гориво

$$\text{ООСА} = \text{ОНС} / \sum \text{ОИКи}$$

където:

ООСА е окончателната отстъпка от стойността на акциза;

ОНС е общата номинална стойност;

ОИКи са окончателните индивидуални квоти на земеделските производители за съответната година.

- Отстъпка от акциза по първоначална и окончателна индивидуална квота
- Отстъпка от акциза по първоначална индивидуална квота

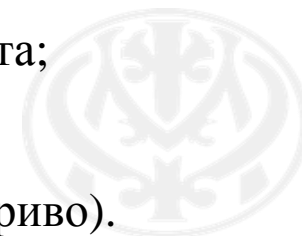
$$\text{ОАПИК} = \text{ПИК} \times \text{ПОСА}$$

където:

ОАПИК е отстъпката на акциза по първоначалната индивидуална квота;

ПИК е първоначалната индивидуална квота;

ПОСА е окончателната отстъпка от стойността на акциза (за литър гориво).



- Отстъпка от акциза по окончателна индивидуална квота

$$\text{ОАОИК} = \text{ОИК} \times \text{ООСА}$$

където:

ОАОИК е отстъпката на акциза по окончателна индивидуална квота;

ОИК е окончателната индивидуална квота;

ООСА е окончателната отстъпка от стойността на акциза (за литър гориво).

Отстъпката от акциза е равна на номиналната стойност, вписана във ваучера/ваучерите за гориво.



- На всеки земеделски производител се предоставят не повече от осем броя ваучери за гориво за съответната година.
- Броят на ваучерите се определя, както следва:
 - I-ва категория – до 370 литра – два броя ваучери;
 - II-ра категория – от 371 до 740 литра – четири броя ваучери;
 - III-та категория – от 741 до 3700 литра – шест броя ваучери;
 - IV-та категория – над 3701 литра – осем броя ваучери.
- Ваучерите за гориво се предоставят на земеделските производители на два етапа, след подаване на декларациите за определяне на първоначална и окончателна индивидуална квота.



- Декларация за определяне на първоначална индивидуална квота – вид на първичната селскостопанска продукция, която ще бъде произведена; обработваеми площи и отглеждани животни; вид и обем на дейностите, които ще бъдат извършени по производството на първична селскостопанска продукция и прогнозно годишно потребление на гориво.
- Декларация за определяне на окончателна индивидуална квота – действителният обем изразходено гориво за съответната година, използвано за производство на първична селскостопанска продукция, въз основа на данните от водения от земеделския производител дневник и фактурите за покупката на гориво.
- Декларациите се подават в компетентната областна дирекция “Земеделие”.



- Предоставяне на ваучери за гориво на земеделските производители
- На първия етап се предоставят ваучери за гориво на земеделския производител в размер 60 на сто от отстъпката на акциза по първоначална индивидуална квота.
- На втория етап се предоставят на земеделския производител ваучери за гориво, представляващо разликата между отстъпката на акциза по окончателна индивидуална квота и стойността на ваучерите, предоставени на първия етап. В случай, че разликата е отрицателна величина, земеделският производител възстановява сумата до размера на отстъпката на акциза по окончателната индивидуална квота.



- Министерството на земеделието и храните създава и поддържа електронен регистър за предоставените ваучери за гориво.
- Регистърът съдържа:
 - индивидуализиращите данни за земеделския производител (по баркод);
 - серия, номер и година на емисия на ваучера;
 - година, за която се предоставя отстъпката на акциза по ваучера за гориво;
 - номинална стойност на ваучера;
 - литри гориво, за които се предоставя отстъпката на акциза по ваучера;
 - код, идентифициращ етапа, за който е предоставен ваучерът.
- Министерството на земеделието и храните предоставя обобщена информация от регистъра в електронен вид на Агенция “Митници”.

- Земеделските производители могат да закупуват с ваучери за гориво, газьол от лица, извършващи доставки/продажби на течни горива.
- От стойността на закупеното гориво се приспада стойността на акциза, посочена във ваучера за гориво.
- Лицата, приемащи ваучери за гориво като непарично платежно средство, имат право да използват приетите ваучери единствено за закупуване на газьол от други лица, извършващи доставки/продажби на течни горива.
- При приемане на ваучери за гориво лицата, извършващи продажбата на газьол на земеделски производител, вписват на гърба на ваучера своето наименование, ЕИК по БУЛСТАТ, дата на приемане на ваучера и печат. Това е условие за последваща употреба на ваучера за гориво като непарично платежно средство.
- Ваучери за гориво с нарушена цялост и повредени защити не могат да се ползват като платежно средство.



- Данъчно задължени лица по ЗАДС, които са приели ваучери за гориво, издадени по реда на ЗПЗП срещу газьол, имат право да приспадат от дължимия акциз по акцизната декларация номиналната стойност на ваучерите.
- Събраните ваучери се предават в компетентното митническо учреждение по местонахождение на лицата до 10-то число на месеца, следващ месеца, за който се приспада акцизът. За предадените ваучери се съставя приемо-предавателен протокол.
- В акцизната декларация се вписва номерът на протокола.
- Агенция “Митници” извършва проверка за автентичност на получените ваучери. При констатиране на неистински или подправени ваучери са образува административнонаказателно производство.
- Приспадат акциз по неистински или подправени ваучери подлежи на внасяне, ведно със законната лихва от датата, когато акцизът е бил ДЪЛЖИМ.

НАМАЛЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ТЕЖЕСТ И
РАЗХОДИТЕ ЗА БИЗНЕСА

УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ДАНЪЧНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО



- Направено е предложение, с което да се даде възможност на малките винопроизводители, в случаите когато изпращат акцизни стоки до лицензиран складодържател на територията на страната, също да прилагат режим отложено плащане на акциз, като стоките да не се придружават с електронен административен документ. Те могат да бъдат съпроводени с документа по Регламент № 436 от 26 май 2009 г. на Съвета по отношение на лозарския регистър, задължителните декларации и събирането на информация с цел наблюдение на пазара, придружителните документи при превоза на продукти и регистрите, които е необходимо да се водят в лозаро-винарския сектор.
- Предлага се предоставянето на обезпечения при режим отложено плащане на акциз да бъде по реда на ДОПК, а не по реда на митническото законодателство. По този начин се прекратява съществуващата практика за свръхобезпеченост на задълженията за акциз, водеща до значителни разходи за бизнеса.

- Предлага се допълнение на разпоредбата на чл.104 от закона във връзка с правомощията на митническите органи, като органи по приходите по отношение на производствата по чл.77 и 78 от ДОПК (данъчно задължените лица да уведомяват предварително митническите органи при прекратяване, прехвърляне и преобразуване на предприятие и при обявяване в несъстоятелност). Уведомяването е необходимо с цел предприемане на своевременни действия по реда на ДОПК.



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

