

# **ЗАКОН ЗА ФИСКАЛЕН СЪВЕТ И КОРЕКТИВНИ МЕХАНИЗМИ**

## **Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Чл. 1.** Този закон урежда създаването, функциите, състава и дейността на Фискалния съвет, както и създаването и прилагането на автоматични корективни механизми по смисъла на чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

**Чл. 2.** Този закон има за цел да създаде условия за спазването на фискалните правила, заложи в Закона за публичните финанси, с оглед поддържането на устойчиви публични финанси.

## **Глава втора ФИСКАЛЕН СЪВЕТ**

### **Раздел I ЦЕЛИ И ПРИНЦИПИ**

**Чл. 3.** Създава се Фискален съвет, наричан по-нататък „съвета”, като независим консултативен орган по въпросите на фискалното управление.

**Чл. 4.** Фискалният съвет има за цел:

1. независимо наблюдение и анализ на бюджетната рамка с оглед поддържане на устойчиви публични финанси;
2. повишаване на качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози чрез извършване на безпристрастна оценка, основана на обективни критерии;
3. повишаване на прозрачността и информираността на обществото за фискалното управление на страната.

**Чл. 5.** Съветът осъществява дейността си въз основа на принципите на:

1. независимост и публичност;
2. обективност и прозрачност;
3. равнопоставеност на неговите членове.

### **Раздел II ДЕЙНОСТ**

**Чл. 6.** (1) Съветът осъществява следните функции:

1. наблюдава спазването на числовите фискални правила, определени в Закона за публичните финанси, които се отнасят за сектор „Държавно управление“ и за консолидираната фискална програма;

2. изготвя мотивирано становище и препоръки относно пролетната и есенната макроикономически прогнози на министъра на финансите в срок до десет дни от публикуването им на интернет страницата на Министерството на финансите;

3. изготвя мотивирано становище и препоръки по законопроекта за държавния бюджет, по законопроектите за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, по законопроектите за тяхното изменение и допълнение, както и по проекта на средносрочна бюджетна прогноза, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на Министерския съвет;

4. изготвя мотивирано становище по отчетите за изпълнението на държавния бюджет, бюджетите на държавното обществено осигуряване и останалите социално-осигурителни фондове, администрирани от Националния осигурителен институт, и бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на Министерския съвет;

5. изготвя и предоставя на председателя на Народното събрание мотивирано становище и препоръки по одобрените от Министерския съвет законопроекти по т. 3 и отчетите по т. 4 в срок не по-късно от 14 дни от внасянето им в Народното събрание;

6. при установяване на значително отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни в рамките на период от поне четири последователни години, препоръчва на министъра на финансите предприемането на мерки за коригиране на отклонението;

7. следи за прилагането на корективните механизми по чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси, като изготвя мотивирано становище за:

а) наличието на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стъпката за нейното постигане и необходимостта от задействане на корективните механизми;

б) корективния план и неговото изпълнение;

8. изготвя мотивирано становище за наличието и прекратяването на извънредни обстоятелства съгласно чл. 24 от Закона за публичните финанси;

9. анализира рискове, свързани с устойчивостта на публичните финанси.

(2) Мотивираните становища и препоръките на Съвета нямат задължителен характер, но когато Министерският съвет не ги приема, следва да се мотивира писмено. Мотивите се публикуват на интернет страниците на Министерския съвет и на Министерството на финансите.

(3) Мотивираните становища и препоръките на Съвета са публично достъпни и се публикуват на интернет страницата му.

(4) При изпълнение на функциите си по този закон председателят и членовете на Съвета прилагат собствената си експертиза, като имат право да изискват и получават информация от държавните органи.

(5) Председателят и членовете на Съвета нямат право да искат или да приемат указания от Министерския съвет или от други органи и институции.

### **Раздел III СЪСТАВ**

**Чл. 7.** (1) Съветът се състои от 5 члена, в т.ч. председател, които се избират от Народното събрание.

(2) Мандатът на всеки член е 6 години. Едно лице не може да бъде избрано за член на Съвета за повече от два последователни мандата.

(3) Нов член на Съвета се избира от Народното събрание не по-рано от три месеца и не по-късно от един месец преди изтичането на мандата на съответния член.

(4) Изборът на член на Съвета се осъществява на базата на предварително публично обсъждане в Народното събрание.

(5) Мандатът на член на Съвета се прекратява предсрочно с решение на Народното събрание:

1. при постъпване на писмено заявление от лицето, подадено до председателя на Народното събрание;

2. при трайна невъзможност да изпълнява задълженията си, продължила повече от 6 месеца, или смърт;

3. при установяване, че лицето не отговаря на изискванията на чл. 8, ал. 1 или при възникване на несъвместимост по чл. 8, ал. 2 и 4;

4. когато е извършил съществено нарушение на задълженията си;

5. ако не участва без основателна причина в две или повече последователни заседания на Съвета.

(6) При предсрочно прекратяване на мандат на член на Съвета Народното събрание избира на негово място друго лице за остатъка от мандата.

**Чл. 8.** (1) За членове на Съвета се избират лица с високи нравствени качества, които имат висше икономическо образование с минимална образователно-квалификационна степен „магистър” и не по-малко от 10 години професионален опит в областта на икономическия анализ и/или управлението на публичните финанси.

(2) За членове на Съвета не могат да бъдат избирани лица, които:

1. са осъждани за умишлено престъпление от общ характер;

2. са лишавани от правото да заемат определена държавна длъжност или да упражняват определена професия или дейност;

3. са били членове на изпълнителен или контролен орган или неограничено отговорни съдружници в дружество, когато то е прекратено поради несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;

4. през последните 5 години, предхождащи датата на решението за обявяване на банка в несъстоятелност, са били членове на неин управителен или контролен орган.

(3) За членове на Съвета могат да бъдат избирани и лица с чуждо гражданство, при спазване на изискванията по ал. 1 и 2.

(4) Член на Съвета не може да заема длъжност в държавни или общински органи, както и да извършва политическа или друга дейност, които засягат независимостта му.

(5) След избирането им членовете на Съвета полагат пред Народното събрание следната клетва: „Кълна се като член на Фискалния съвет да спазвам и да се ръководя от Конституцията и законите на Република България и интересите на държавата и да бъда независим в действията си. Заклех се.”

#### **Раздел IV ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА**

**Чл. 9.** Заседанията на Съвета се свикват от председателя му по негова инициатива или по инициатива на всеки един от членовете му.

**Чл. 10.** Председателят на Съвета:

1. представлява Съвета;
2. информира обществеността за становищата и препоръките на съвета;
3. насрочва и ръководи заседанията на Съвета;
4. ръководи административно дейността на Съвета;
5. представя пред съответните органи становищата по чл. 6, ал. 1;
6. представя годишен доклад за дейността на Съвета пред Народното събрание в срок до края на месец февруари на следващата година.

**Чл. 11.** (1) Съветът се произнася с решения за одобрение на мотивирани становища и/или препоръки.

(2) Решенията по ал. 1 се публикуват на интернет страницата на Съвета в 7-дневен срок от приемането им.

**Чл. 12.** (1) Съветът заседава, когато присъстват най-малко 2/3 от неговите членове.

(2) Решенията на Съвета се вземат с мнозинство повече от половината от всички негови членове. Съветът не може да взема решения неприсъствено.

(3) Не се допуска въздържане от гласуване.

(4) На заседанията на Съвета могат да присъстват и външни лица по покана на неговия председател.

**Чл. 13.** (1) Съветът може да получава оценка за дейността си от други независими органи за фискално наблюдение на всеки три години.

(2) Оценката по ал. 1 се публикува на интернет страницата на Съвета и се изпраща до председателя на Народното събрание за информация.

**Чл. 14.** Съветът приема правила за работата си, които се публикуват на интернет страницата му.

**Чл. 15.** (1) Организационно-техническото и експертно обслужване на дейността на Съвета се осъществява от трима експерти в администрацията на Народното събрание, отговарящи на изискванията, определени в правилата по чл. 14.

(2) Дейността на Съвета се финансира от бюджета на Народното събрание, като средствата се посочват като разходи в отделна функционална област.

**Чл. 16.** (1) Председателят и членовете на Съвета получават възнаграждение за участие в заседанията на Съвета, равно на три минимални работни заплати за едно заседание, но общо за месец не повече от три средномесечни заплати на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в общественения сектор, съобразно данни на Националния статистически институт.

(2) Възнагражденията по ал. 1 се изплащат от бюджета на Народното събрание.

### **Глава трета** **АВТОМАТИЧНИ КОРЕКТИВНИ МЕХАНИЗМИ**

**Чл. 17.** (1) Създават се автоматични корективни механизми по смисъла на чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси, които имат за цел коригиране на възникнало значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стъпката за постигането ѝ съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики (ОВ, L 209, 02/08/1997).

(2) Автоматичните корективни механизми по ал. 1 обхващат изготвянето, приемането и прилагането на корективен план.

**Чл. 18.** Наличието на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стъпката за нейното постигане се установява от един или повече органи, както следва:

1. Европейската комисия съгласно разпоредбите на чл. 6 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики;
2. министъра на финансите в рамките на бюджетния процес;
3. Съвета съгласно чл. 6, ал. 1, т. 7 - при спазване разпоредбата на чл. 6, ал. 2.

**Чл. 19.** (1) При значително отклонение от средносрочната бюджетна цел или от стъпката за постигането ѝ министърът на финансите в срок до два месеца от установяване на отклонението изготвя и внася за одобряване от Министерския съвет корективен план.

(2) В случай, че корективният план предвижда мерки, свързани с правомощия на Народното събрание, Министерският съвет внася плана за приемане в Народното събрание.

**Чл. 20.** Корективният план по чл. 19 включва следните елементи:

1. периода на корекция, който може да бъде до две последователни бюджетни години след годината, в която е установено наличието на значително отклонение;
2. средногодишното подобрене на структурния баланс в размер най-малко от 0.5% от брутният вътрешен продукт за периода на корекция;
3. приходните и разходни корективни мерки, подробно описани по вид и размер и количествена оценка на въздействието им върху подсекторите на сектор „Държавно управление“.

**Чл. 21.** Мерките в корективния план трябва да водят до постигане на средносрочната бюджетна цел в срока, определен преди установяване на отклонението от нея или от стъпката за постигането ѝ.

**Чл. 22.** Корективният план следва да отчита препоръките за преодоляване на значителното отклонение от средносрочната бюджетна цел или от стъпката за постигането ѝ, отправени към България съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

**Чл. 23.** (1) Изпълнението на корективния план може да бъде временно преустановено при наличието на извънредно обстоятелство по смисъла на чл. 24, ал. 3 от Закона за публичните финанси, без това да излага на риск устойчивостта на публичните финанси в средносрочен план.

(2) При прекратяване на обстоятелствата по ал. 1 министърът на финансите, при необходимост, внася за одобряване от Министерски съвет ревизиран корективен план. В случаите по чл. 19, ал. 2 Министерският съвет внася в Народното събрание за приемане ревизирания корективен план.

## **ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 1.** Съветът разработва и приема методология, съдържаща обективни критерии за целите на становищата си относно официалните макроикономически и бюджетни прогнози, както и критерии за установяване на значително отклонение на показателите в макроикономическите прогнози от отчетните данни. Критериите се публикуват на интернет страницата на Съвета.

**§ 2.** С този закон се въвеждат изискванията на Дял III от Договора за стабилност, координация и управление в Икономическия и паричен съюз, съставен на 2 март 2012 г. (ДВ, бр. 11 от 2014г.), ратифициран със закон (ДВ, бр. 106 от 2013г.) и на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.).

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**§ 3.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.