



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

---

Пренус

**РЕШЕНИЕ № 76**

**от 6 февруари 2007 година**

**ЗА БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2008 Г.**

На основание чл. 14 от Закона за устройството на държавния бюджет

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

1. В бюджетната процедура за 2008 г. се спазват следните основни правила:

1.1. Законопроектът за държавния бюджет на Република България за 2008 г. се разработва на базата на одобрените от Министерския съвет средносрочна фискална рамка, основни допускания, инструментите на политиките и очакваните резултати от тяхното изпълнение и разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити (ПРБК), без тези по общини, за периода 2008–2010 г. Промени са възможни при значителни изменения в макроикономическите прогнози, в провежданите политики и/или при настъпване на непредвидени и неотложни ситуации.

1.2. При значителни изменения в макроикономическите прогнози по т. 2.2.2 и 2.4.3 и/или при настъпване на непредвидени и неотложни ситуации Министерският съвет разглежда и одобрява актуализирани разходни тавани.

1.3. Политиките се съобразяват с поетите ангажименти в управленската програма на правителството.

1.4. Средносрочната фискална рамка за периода 2008–2010 г. се съобразява с Конвергентната програма (2006–2009).

1.5. Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, разработват тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г. в програмен формат и по икономическа класификация, а проектобюджетите си за 2008 г. - по функционална класификация, в съответствие с указанията на министъра на финансите.

1.6. Министърът на финансите определя служебно разходните тавани за периода 2008–2010 г. на ПРБК при неспазване на срока по т. 2.3.2 за подаване на информацията в Министерството на финансите. Те се определят на базата на одобрените разходни тавани с Решение № 748 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на разходни тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити за периода 2007–2009 г., актуализирани с приетите основни допускания по т. 2.2.6.

2. Бюджетната процедура за 2008 г. включва следните основни етапи:

2.1. Първи етап:

2.1.1. В срок до 5 февруари 2007 г. Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите разработва прогноза за основните макроикономически показатели за периода 2007–2010 г.

2.1.2. В срок до 9 февруари 2007 г. министърът на финансите дава указания за подготовката на информацията за първи, втори и трети етап от бюджетната процедура за 2008 г.

2.1.3. В срок до 23 февруари 2007 г. колективните органи/колегиумите в министерствата и ведомствата обсъждат указанията по т. 2.1.2 и приемат вътрешен график за работа.

2.1.4. В срок до 9 март 2007 г. при спазване на указанията по т. 2.1.2 и в съответствие със Закона за държавния бюджет на Република България за 2006 г., Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. и Решение № 748 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на разходни тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити за периода 2007–2009 г. ПРБК, без общините, представят в Министерството на финансите одобрените от Народното събрание бюджети за 2006 и 2007 г. и одобрените от Министерския съвет разходни тавани за 2008 и 2009 г. в програмен формат и по елементи на Единната бюджетна класификация. Министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, представят в Министерството на финансите и разчетите

на автономните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, на извънбюджетните фондове и на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда. Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и на Българската национална телевизия в срока по изречение първо да представят в Министерството на финансите одобрените от Народното събрание бюджети за 2006 и 2007 г. и одобрените от Министерския съвет разходни тавани за 2008 и 2009 г. по елементи на Единната бюджетна класификация и по програми. Предлага на Висшия съдебен съвет в срока по изречение първо да представи в Министерството на финансите одобрените от Народното събрание бюджети за 2006 и 2007 г. по елементи на Единната бюджетна класификация и по програми.

## 2.2. Втори етап:

2.2.1. В срок до 16 март 2007 г. при спазване на указанията по т. 2.1.2 министрите и председателите на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения представят в Министерството на финансите информация, включваща:

а) анализ на политиките, програмите и инструментите на политиките през 2006 и 2007 г., включително информация в съответствие със Закона за държавния бюджет на Република България за 2006 г. и Закона за държавния бюджет на Република България за 2007 г. за финансово осигурените инструменти на политиките и нормативно регламентиранияте инструменти на политиките, които не са финансово осигурени;

б) основните допускания за периода 2007–2010 г., които са база за разработване на средносрочната фискална рамка и разходните тавани по ПРБК, без тези по общини, за периода 2008–2010 г. и на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г.;

в) мотивирани предложения и разчети за развитието на политиките за 2008–2010 г., включително по предприсъединителните инструменти на Европейския съюз, както и по програми, финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, по години за периода 2007–2015 г. в съответствие с Решение № 748 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на разходни тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити за периода 2007–2009 г., включително за финансово осигурените инструменти на политиките, нормативно регламентиранияте инструменти на политиките, които не са финансово осигурени, предложение за нови инструменти на политиките и предложение за отпадане на инструменти на политиките; предложенията на министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната

стратегия и политика в съответната сфера, включват и дейностите, финансирани чрез автономните бюджети, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

2.2.2. В срок до 19 март 2007 г. Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2007–2010 г.

2.2.3. В срок до 30 март 2007 г. министърът на финансите подготвя предложение за основните допускания за разработване на средносрочната фискална рамка и за набора от основните инструменти на политиките за периода 2008 - 2010 г.

2.2.4. В срок до 6 април 2007 г. министърът на финансите провежда консултации с министрите и председателите на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения за уточняване на основните допускания за разработване на средносрочната фискална рамка, инструментите на политиките, резултатите от тяхното изпълнение и оценка на фискалния ефект за периода 2008–2010 г.

2.2.5. В срок до 20 април 2007 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет предложения за средносрочната фискална рамка, за основните допускания и за набора от основните инструменти на политиките за периода 2008–2010 г.

2.2.6. В срок до 3 май 2007 г. Министерският съвет провежда заседания, на които разглежда и одобрява средносрочната фискална рамка, основните допускания съгласно приложението и набора от основните инструменти на политиките за периода 2008–2010 г. и внася одобрения пакет от документи за информация в Комисията по бюджет и финанси и в други заинтересувани комисии на Народното събрание.

### 2.3. Трети етап:

2.3.1. В срок до 7 май 2007 г. министърът на финансите дава допълнителни указания за подготовка на средносрочните бюджетни прогнози на ПРБК, включително информация за основните макроикономически показатели за периода 2007–2010 г.

2.3.2. В срок до 23 май 2007 г. при спазване указанията на министъра на финансите по т. 2.1.2 и 2.3.1 и на приетите решения по т. 2.2.6:

а) министрите и председателите на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения разработват и представят в Министерството на финансите средносрочните си бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г.;

б) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, разработват и внасят в Министерството на финансите средносрочни бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г. за дейностите, финансирани чрез автономните бюджети, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, предварително консултирани със съответните органи, а в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети – с Националното сдружение на общините в Република България;

в) министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на транспорта и министърът на културата съгласувано с министъра на финансите и с изпълнителния директор на Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за стандарти за численост на персонала и стандарти за издръжка на делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети;

г) министърът на образованието и науката съгласувано с министъра на финансите и с изпълнителния директор на Националното сдружение на общините в Република България разработва предложения за единни разходни стандарти за едно дете и един ученик за финансиране на дейностите по възпитание, подготовка и обучение на деца и ученици в държавните и общинските детски градини, училища и обслужващи звена в системата на народната просвета;

д) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Народното събрание, Администрацията на президента, Министерския съвет, Конституционния съд, Комисията за защита от дискриминация, Комисията за защита на личните данни, Комисията за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност, Националната служба за охрана, Националната разузнавателна служба, Омбудсмана, Националния статистически институт, Комисията за защита на конкуренцията, Комисията за регулиране на съобщенията, Съвета за електронни медии, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, Агенцията за ядрено регулиране и Държавната комисия по сигурността на информацията разработват и представят в Министерството на финансите средносрочните си бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г.;

е) общините разработват и внасят в Министерството на финансите средносрочните си бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г. в частта на местните дейности.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна

каса, Българското национално радио и на Българската национална телевизия в същия срок да разработят и внесат в Министерството на финансите средносрочните си бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г.

Предлага на Висшия съдебен съвет в същия срок да разработи и информира Министерството на финансите за средносрочната бюджетна прогноза на съдебната власт за периода 2008–2010 г.

2.3.3. В срок до 8 юни 2007 г. Министерството на финансите прави оценка на:

а) политиките, програмите, включително на инструментите на политиките и резултатите от тяхното изпълнение по средносрочните бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г. на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения;

б) програмните формати на бюджетните прогнози за периода 2008–2010 г. на другите ПРБК, без общините.

2.3.4. В срок до 15 юни 2007 г. министърът на финансите провежда консултации и подписва меморандуми/споразумения с:

а) министрите и председателите на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения за уточняване на политиките, програмите, инструментите на политиките и очакваните резултати от тяхното изпълнение по средносрочните им бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г., включително за дейностите, финансирани чрез автономните бюджети, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, както и във връзка с делегираните от държавата дейности, финансирани чрез бюджетите на общините;

б) другите ПРБК, без общините, за уточняване на бюджетните им прогнози за периода 2008–2010 г.;

в) Националното сдружение на общините в Република България за уточняване на средносрочните бюджетни прогнози за периода 2008–2010 г. в частта за общините, включително по механизма за определяне на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет.

2.3.5. В срок до 25 юни 2007 г. в съответствие с меморандумите/споразуменията по т. 2.3.4 ПРБК, без общините, актуализират и внасят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2008–2010 г.

2.3.6. В срок до 5 юли 2007 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет тавани на разходите по ПРБК, без тези по

общини, за периода 2008–2010 г. и очакваните резултати от политиките на правителството.

2.3.7. В срок до 19 юли 2007 г. Министерският съвет провежда заседания, на които разглежда и одобрява таваните на разходите по ПРБК, без тези по общини, за периода 2008–2010 г. и очакваните резултати от политиките на правителството. Министерският съвет внася одобрения пакет от документи за информация в Комисията по бюджет и финанси и в други заинтересувани комисии на Народното събрание.

#### 2.4. Четвърти етап:

2.4.1. В 5-дневен срок от приемането на решенията по т. 2.3.7 министърът на финансите дава указания на:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити за подготовка на годишните им проекти на бюджети и за актуализиране на разходните им тавани за периода 2008–2010 г.;

б) министъра на образованието и науката, министъра на здравеопазването, министъра на труда и социалната политика, министъра на транспорта и министъра на културата за годишните проекти на бюджета в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети.

2.4.2. В срок до 30 август 2007 г. в съответствие с одобрените разходни тавани по т. 2.3.7 и указанията по т. 2.4.1 министрите и ръководителите на ведомства разработват и внасят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2008 г. и актуализирани прогнози за 2009 и 2010 г., като министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, представят в Министерството на финансите и разчетите на автономните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, на извънбюджетните фондове и на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда. Общините разработват и внасят в Министерството на финансите в срока по изречение първо проектобюджетите си за 2008 г. в частта на местните дейности.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и на Българската национална телевизия в срока по изречение първо да разработят и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2008 г. и актуализирани прогнози за 2009 и 2010 г.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срока по изречение първо да информира Министерството на финансите за проектобюджета на съдебната

власт за 2008 г. във връзка със съставянето на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г.

2.4.3. В срок до 19 септември 2007 г. Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2007–2010 г.

2.4.4. В срок до 26 септември 2007 г.:

а) Министерството на финансите въз основа на решенията по т. 2.2.6 и 2.3.7 и на получената информация по т. 2.4.2 и 2.4.3 разработва проекта на държавен бюджет за 2008 г. и проект за актуализиране на разходните тавани по ПРБК, без тези по общини, за периода 2008–2010 г.;

б) Висшият съдебен съвет внася в Министерския съвет проекта на бюджет на съдебната власт за 2008 г. за включване в законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г.

2.4.5. В срок до 4 октомври 2007 г. министърът на финансите провежда консултации и подписва:

а) меморандуми/споразумения с ПРБК, без общините, за уточняване на проектобюджетите им за 2008 г. и на разходните им тавани за периода 2008–2010 г., включително в програмен формат;

б) протокол по чл. 37, ал. 5 от Закона за общинските бюджети с Националното сдружение на общините в Република България за уточняване общия размер на взаимоотношенията на общинските бюджети с централния бюджет, проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2008 г. в частта му за общините и проекта за актуализиране на разходните тавани за делегираните от държавата дейности за периода 2008–2010 г.

2.4.6. В срок до 12 октомври 2007 г. в съответствие с подписаните меморандуми/споразумения и протокола по т. 2.4.5:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, актуализират проектите на бюджетите си за 2008 г. и прогнозите си за 2009–2010 г. и ги внасят в Министерството на финансите;

б) министрите и председателите на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения актуализират програмния формат на проектите си на бюджети за 2008 г. и на прогнозите си за 2009 и 2010 г. и ги внасят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г. и към проекта за актуализиране на разходните тавани за периода 2008–2010 г.

2.4.7. В срок до 18 октомври 2007 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет законопроекта за държавния бюджет



на Република България за 2008 г. с бюджетните документи, включително програмния формат на бюджетите на всички министерства, на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения.

2.4.8. В срок до 25 октомври 2007 г. Министерският съвет провежда заседание за обсъждане и одобряване на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г. и на проект за актуализиране на разходните тавани за периода 2008–2010 г., ако са налице условията по т. 1.2 за това.

2.4.9. В срок до 31 октомври 2007 г. Министерският съвет внася законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2008 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание.

3. Одобрените от Министерския съвет пакети от документи по т. 2.2.6, 2.3.7 и т. 2.4.8 се публикуват от Министерството на финансите на интернет страницата му в едномесечен срок от тяхното одобряване.

4. По смисъла на решението:

4.1. „Инструмент на политиката“ е набор от специфични мерки и дейности, средствата за прилагането на които се администрат, наблюдават и управляват от ПРБК от името на правителството въз основа на закон, подзаконов нормативен акт или друг акт на Министерския съвет и/или договор и допринасят за постигането на конкретна полза/ефект за обществото.

4.2. „Програмен формат на бюджет“:

а) на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта и на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения е бюджет, съставен от програми, изпълнението на които е насочено към постигане целите на политиките на правителството, които са от компетентността на съответния ПРБК;

б) на другите ПРБК, без общините, е бюджет, съставен от програми и/или продукти/услуги, изпълнявани въз основа на нормативен акт и/или договор.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Сергей Станишев**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Севдалин Мавров**

**Вярно,**

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**

  
/Веселин Даков

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1. Размер на осигурителните вноски за държавното обществено осигуряване			
2. Размер на осигурителните вноски за здравното осигуряване			
3. Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване			
4. Размер на осигурителните вноски за професионалните пенсионни фондове			
5. Размер на осигурителната вноска за здравно осигуряване за лицата до 18-годишна възраст и след навършване на тази възраст, ако учат редовно - до завършване на средно образование (при планирано изменение на Закона за здравното осигуряване)			
6. Максимален годишен осигурителен доход			
7. Максимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година			
8. Минимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година за самоосигуряващите се лица			
9. Съотношение, в което се разпределят осигурителните вноски между осигурителите и осигурените (при планирано изменение на КСО)			
10. Минимален размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст			
11. Максимален размер на получаваните една или повече пенсии (при планирано изменение на КСО)			
12. Процент на осъвременяване на пенсиите и начален момент (при планирано изменение на КСО)			
13. Размер на месечното парично обезщетение за отглеждане на малко дете			
14. Размер на месечните помощи за отглеждане на дете			
15. Размер на средномесечния доход по чл. 4 от Закона за семейни помощи за деца			
16. Размер на еднократната помощ при раждане			
17. Срок за получаване на еднократната помощ при раждане			
18. Размер на еднократната помощ при раждане			
19. Минимален размер на обезщетението за безработица			
20. Максимален размер на обезщетението за безработица			
21. Размер на вноската за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“			
22. Процент на увеличаване на заплатите в бюджетната сфера и начален момент			
23. Размер на минималната работна заплата			
24. Размер на данъчната ставка за облагане с ДДС			
25. Размер на основната данъчна ставка на корпоративния данък			
26. Данъци върху доходите на физическите лица в т.ч.:			
26.1. Данъчна скала за определяне на дължимия данък			
26.2. Данъчни облекчения за деца			
27. Размер на акцизните ставки в т.ч.:			
.....			
28. Ниво на консолидираното бюджетно салдо			
29. Годишни консолидирани разходни тавани			