

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ N 204

от 14 април 2006 година

ЗА АКТУАЛИЗИРАНЕ НА СИСТЕМАТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА
ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНИТЕ ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ОТ
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ, И ЗА ОЦЕНКА НА ПРОГРАМА ФАР

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Върховен орган за наблюдение на напредъка при изпълнението на предприсъединителните програми, финансирани от Европейския съюз – ФАР, ИСПА и САПАРД, е Съвместният комитет за наблюдение (СКН), който заседава в следния състав:

а) националният координатор на помощта от Европейския съюз или негов упълномощен представител;

б) националният ръководител или негов упълномощен представител;

в) директорът на дирекция “Управление на средствата от Европейския съюз” на Министерството на финансите в качеството му на ръководител на секретариата на СКН;

г) представител/представители на Европейската комисия;

д) директорът на дирекция “Координация по въпросите на Европейския съюз и международни финансови институции” на Министерския съвет в качеството му на ръководител на донорската координация;

е) директорът на дирекция „Национален фонд” на Министерството на финансите.

2. Съвместният комитет за наблюдение заседава два пъти годишно под съпредседателството на националния координатор на помощта и представител на Европейската комисия. Дирекция “Управление на средствата от Европейския съюз” на Министерството на финансите изпълнява функциите

на секретариат на СКН и осигурява организационно и технически дейността на СКН.

3. Наблюдението на напредъка при изпълнението на проектите по Програма ФАР по сектори се извършва от следните секторни подкомитети за наблюдение:

а) Секторен подкомитет за наблюдение “Икономическо развитие” към Министерството на икономиката и енергетиката;

б) Секторен подкомитет за наблюдение “Земеделие” към Министерството на земеделието и горите;

в) Секторен подкомитет за наблюдение “Транспорт” към Министерството на транспорта;

г) Секторен подкомитет за наблюдение “Околна среда” към Министерството на околната среда и водите;

д) Секторен подкомитет за наблюдение “Регионално развитие/Трансгранично сътрудничество” към Министерството на регионалното развитие и благоустройството;

е) Секторен подкомитет за наблюдение “Енергетика и телекомуникации” към Министерството на икономиката и енергетиката и Държавната агенция за информационни технологии и съобщения;

ж) Секторен подкомитет за наблюдение “Социално развитие” към Министерството на труда и социалната политика;

з) Секторен подкомитет за наблюдение “Обществен сектор/Развитие на административния капацитет” към Министерството на държавната администрация и административната реформа;

и) Секторен подкомитет за наблюдение “Правосъдие и вътрешни работи” към Министерството на правосъдието и Министерството на вътрешните работи;

к) Секторен подкомитет за наблюдение “Обществен сектор/Публични финанси” към Министерството на финансите.

4. Секторните подкомитети за наблюдение заседават два пъти годишно в следния състав:

а) националният координатор на помощта или негов упълномощен представител;

б) националният ръководител или негов упълномощен представител;

в) ръководителят на програма на изпълнителна агенция; там, където изпълнителната агенция е дирекция “Централното звено за финансиране и договаряне” на Министерството на финансите, участва и съответният старши програмен ръководител;

г) представител на Делегацията на Европейската комисия в България.

5. Заседанията на секторните подкомитети за наблюдение се съпредседателстват от представител на Делегацията на Европейската комисия в България и от съответния ръководител на програма/старши програмен ръководител. На заседанията задължително присъстват представители на бенефициентите по разглежданите проекти. На заседанията присъстват като наблюдатели един представител на представителните организации на работодателите на национално равнище и един представител на представителните организации на работниците и служителите на национално равнище, които се определят от ръководните органи на съответните организации.

6. Секторните подкомитети за наблюдение:

а) следят за напредъка в изпълнението на програмата на базата на доклади и разглеждат приложимостта, хода на изпълнение и потенциални въздействия върху програмата;

б) следят за изпълнението на сроковете на проектите, посочени в проектните фишове към съответния финансов меморандум/финансово споразумение;

в) идентифицират слабостите при изпълнението на съответните проекти и правят предложения за промени в управлението им с цел по-ефективното им изпълнение;

г) разглеждат, дават мнения и одобряват изменения във физическите и финансовите индикатори от системата за наблюдение и оценка;

д) обсъждат и одобряват, при необходимост, предложения за изменение на програмата или на отделни проекти с цел по-ефективно усвояване на помощта.

7. Организационно и технически работата на секторните подкомитети за наблюдение се осигурява от секретариатите на секторните подкомитети за наблюдение, които изпълняват следните основни функции:

а) координират подготовката и разпространението на доклади за наблюдение по всички проекти от сектора, изготвят и разпространяват

секторен доклад за наблюдение 14 дни преди сесията на секторния подкомитет за наблюдение;

б) подготвят консолидиран доклад за изпълнението на всички проекти в сектора и го предоставят на дирекция “Управление на средствата от Европейския съюз ” на Министерството на финансите за разпространение сред членовете на СКН 14 дни преди заседанието му.

8. Комитетите за наблюдение на предприсъединителните програми на Европейския съюз – ИСПА и САПАРД, които осъществяват дейността си в съответствие с одобрените от Европейската комисия правила и разпоредби, представят доклад за наблюдение на заседанието на СКН. Докладите се предоставят на дирекция “Управление на средствата от Европейския съюз” на Министерството на финансите за разпространение сред членовете на СКН 14 дни преди заседанието му.

9. Министрите, към които функционират секторни подкомитети за наблюдение, предприемат необходимите мерки за организационно и техническо осигуряване на дейността им.

10. Приема Правилник за организацията и дейността на Съвместния комитет за наблюдение и на секторните подкомитети за наблюдение и списък на секретариатите на секторните подкомитети за наблюдение съгласно приложението.

11. Националният координатор на помощта информира Европейската комисия за приемането на правилника по т. 10 и за неговите изменения и допълнения.

12. В дирекция “Управление на средствата от Европейския съюз” на Министерството на финансите се създава национално звено за оценка на Програма ФАР. Функциите на национално звено за оценка се изпълняват от сектор “Мониторинг и оценка на ФАР” в отдел “Координация на проекти и програми” в дирекцията.

13. Националното звено за оценка има следните отговорности по отношение на оценката на Програма ФАР:

а) осъществява цялостна координация на процеса на извършване на междинна оценка, включително комуникация с всички заинтересувани страни;

б) изготвя годишен план за извършване на междинна оценка на Програма ФАР и представя плана за съгласуване от СКН;

в) разработва проекти и съответна тръжна документация за наемане на независим оценител на Програма ФАР;

г) одобрява методологията за извършване на междинна оценка на изпълнението на Програма ФАР;

д) организира начални срещи за стартиране на междинната оценка и срещи за обсъждане на препоръките от отделните доклади за междинна оценка на Програма ФАР;

е) осъществява контрол върху качеството на докладите за междинна оценка;

ж) следи за изпълнението на одобрените препоръки от отделните доклади за междинна оценка на секторите по Програма ФАР;

з) оказва съдействие на Европейската комисия при извършване на последваща оценка на Програма ФАР.

14. След получаване на акредитация за разширена децентрализация на изпълнението на Програма ФАР:

а) заседанията на СКН се председателстват от националния координатор на помощта или от негов упълномощен представител;

б) заседанията на секторните подкомитети за наблюдение се председателстват от съответния ръководител на програма/старши програмен ръководител;

в) Европейската комисия си запазва правото да участва в заседанията на секторните подкомитети за наблюдение и да получава 14 дни преди съответното заседание информация за дневния ред и датата на провеждането му.

15. Отменя Решение N 802 на Министерския съвет от 2000 г. за учредяване на Съвместен комитет за наблюдение и на секторни подкомитети за наблюдение на финансираните от Европейския съюз програми ФАР, ИСПА и САПАРД, изменено и допълнено с Решение N 528 на Министерския съвет от 2002 г. и с Решение N 582 на Министерския съвет от 2003 г., и Решение N 272 на Министерския съвет от 2004 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Сергей Станишев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Севдалин Мавров

П РА В И Л Н И К

за организацията и дейността на Съвместния комитет за наблюдение и на секторните подкомитети за наблюдение

I. Основни задачи на Съвместния комитет за наблюдение (СКН) и на Секторните подкомитети за наблюдение (СПКН)

Съвместният комитет за наблюдение и секторните подкомитети за наблюдение следят за ефективното и качествено осъществяване на програмите и проектите, финансирани от Европейския съюз (ЕС).

Основната функция на СКН и СПКН е да наблюдават постигнатия напредък при изпълнението на програмите и да вземат решения с цел ефективно усвояване на средствата от ЕС.

Информацията, която се предоставя на СКН, обхваща:

1. Обобщени доклади за наблюдение на проектите по сектори, разработвани от секретариатите на СПКН, за периода между две заседания на СКН.
2. Обобщени доклади от междинната оценка на изпълнението на Програма ФАР, разработвани от независима структура за оценка, селектирана след тръжна процедура, иницирана от Националното звено за оценка.

След съгласуване с Европейската комисия националният координатор на помощта може да предвиди представянето на допълнителна информация, свързана с изпълнението на Програма ФАР.

Информацията, която се предоставя на СПКН, обхваща следните аспекти:

1. Доклади за наблюдение на всеки проект в съответните сектори;
2. Обобщени доклади за наблюдение в съответните сектори;
3. Информация относно финансовия статус, показателите за наблюдение и друга подходяща информация, свързана с изпълнението на действащите ФАР програми и проекти;
4. Таблици от срещите за обсъждане на препоръките от докладите за междинна оценка със списък на действията, които ще бъдат предприети;
5. Информация за статуса на изпълнение на препоръките от докладите за междинна оценка в съответните сектори;

6. Информация за общия социален и икономически контекст на ФАР програмите и проектите.

Секторните подкомитети за наблюдение имат право на основата на разглежданите проекти да преценяват допълнителния тип информация, която им е необходима преди заседание на съответния СПКН.

II. Правомощия

1. Правомощията на СКН са описани в част 23 от Процедурните правила за координиране на подготовката и изпълнението на Програма ФАР, приети с Решение N 6 на Министерския съвет от 2003 г., изменени и допълнени с Решение N 728 на Министерския съвет от 2003 г.
2. Правомощията на СПКН са описани в част 24 от Процедурните правила за координиране на подготовката и изпълнението на Програма ФАР, приети с Решение N 6 на Министерския съвет от 2003 г., изменени и допълнени с Решение N 728 на Министерския съвет от 2003 г.

III. Организация на дейността

Съвместен комитет за наблюдение:

1. Съвместният комитет за наблюдение заседава два пъти годишно. При особени обстоятелства СКН може да бъде свикан по молба на Европейската комисия (ЕК), националния координатор на помощта (НКП) или националния ръководител (НР), когато и двете страни са се съгласили за това и ако това не се отрази на редовното заседание на СКН.
2. Проблеми от спешен характер могат да бъдат обсъждани и решавани с писмена процедура, без това да се отразява на редовните заседания на СКН.
3. Заседанията на СКН се съпредседателстват от националния координатор на помощта и от представител на ЕК. Дирекция "Управление на средствата от Европейския съюз" на Министерството на финансите изпълнява функциите на секретариат на СКН, който гарантира организационната и техническата подкрепата на СКН и осъществява координацията между ЕК и НКП в процеса на подготовка на заседанията.
4. Документацията за заседанията на СКН се предоставя на секретариата 14 дни преди заседанието.

5. Проектите на протоколите от заседанията на СКН се изготвят от секретариата на СКН в 15-дневен срок от провеждане на заседанието и подлежат на съгласуване от участниците от българска страна и на потвърждаване от службите на ЕК. Окончателният протокол се приема на следващото заседание на СКН.
6. В условията на разширена децентрализация заседанията на СКН се председателстват от националния координатор на помощта или от негов упълномощен представител.

Секторни подкомитети за наблюдение:

1. Заседанията на СПКН се свикват два пъти годишно. При особени обстоятелства заседания на СПКН могат да бъдат свиквани по молба на Делегацията на Европейската комисия (ДЕК) в България, НКП, НР или на съответния ръководител на програма/старши програмен ръководител, когато ДЕК и НКП са се съгласили за това.
2. Проблеми от спешен характер могат да бъдат обсъждани и решавани с писмена процедура, без това да се отразява на редовните заседания на СПКН.
3. Датите на заседанията на СПКН се определят съвместно от ДЕК и НКП. Индикативният годишен график за заседанията на СПКН се предоставя на СКН.
4. Заседанията на СПКН се съпредседателстват от представител на ДЕК в България и от съответния ръководител на програма/старши програмен ръководител.
5. Документацията за заседанията на СПКН се осигурява от съответните секретариати на СПКН, които гарантират организационната и техническата подкрепа на СПКН и осъществяват координацията между членовете на СПКН в процеса на подготовка на заседанията.
6. Докладите за наблюдение на отделните проекти се подготвят от бенефициентите по проектите съвместно със съответната изпълнителна агенция. Докладите за наблюдение на сектор се подготвят от секретариата на съответния СПКН. Докладите за наблюдение се изготвят на базата на модела и инструкцията, разработени от НКП и съгласувани с ЕК. Секретариатите на СПКН представят докладите за наблюдение на членовете на СПКН 14 дни преди заседанието.
7. Проектите на протоколите от заседанията на СПКН се изготвят от секретариата на съответния СПКН в 15-дневен срок след заседанието и

подлежат на потвърждаване от членовете на СПКН в 3-дневен срок от получаването им. Окончателният протокол се приема на следващото заседание на СПКН.

8. В условията на разширена децентрализация заседанията на СПКН се председателстват от съответния ръководител на програма/старши програмен ръководител.

Списък на секретариатите на секторните подкомитети за наблюдение

Секторен подкомитет 1 “Икономическо развитие”

Секретариат: дирекция “Обща икономическа политика” на Министерството на икономиката и енергетиката

Секторен подкомитет 2 “Земеделие”

Секретариат: отдел “Изпълнение на Програма ФАР” в дирекция “Интеграционна политика” на Министерството на земеделието и горите

Секторен подкомитет 3 “Транспорт”

Секретариат: дирекция “Координация на програми и проекти” на Министерството на транспорта

Секторен подкомитет 4 “Околна среда”

Секретариат: отдел “Европейска интеграция” в дирекция “Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество”/дирекция “Фондове на ЕС за околна среда” на Министерството на околната среда и водите

Секторен подкомитет 5 “Регионално развитие/Трансгранично сътрудничество”

Секретариат: отдел „Мониторинг и координация” в Главна дирекция “Програмиране на регионалното развитие” на Министерството на регионалното развитие и благоустройството

Секторен подкомитет 6 “Енергетика и телекомуникации”

Секретариат: дирекция “Енергийни пазари и реструктуриране” на Министерството на икономиката и енергетиката/отдел “Технологии на информационното общество” в дирекция “Информационно общество и информационни технологии” на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения.

Секторен подкомитет 7 “Социално развитие”

Секретариат: дирекция “Социални анализи, прогнози и политики” на Министерството на труда и социалната политика

Секторен подкомитет 8 “Обществен сектор/Развитие на административния капацитет”

Секретариат: дирекция “Управление на проекти и програми” на Министерството на държавната администрация и административната реформа

Секторен подкомитет 9 “Правосъдие и вътрешни работи”

Секретариат: дирекция “Международно сътрудничество и европейска интеграция” на Министерството на правосъдието/дирекция “Международно сътрудничество” на Министерството на вътрешните работи

Секторен подкомитет 10 “Обществен сектор/Публични финанси”

Секретариат: дирекция “Европейска интеграция и мониторинг” на Министерството на финансите