

УТВЪРДИЛ НА 04.04 2017г.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

КИРИЛ АНАНИЕВ



## ДОКЛАД

Съставен на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки, за резултатите от работата на комисията, назначена със Заповед № ЗМФ-26/13.01.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-166 от 20.02.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-227/10.03.2017 г. на министъра на финансите, за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и в чужбина на служителите на Министерство на финансите”**

### УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,

Процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и в чужбина на служителите на Министерство на финансите”** е открита с Решение № РМФ-45/ 06.12.2016 г. на министъра на финансите, вписана в РОП на АОП с УИН 00210-2016-0014 и обявлението за поръчката е публикувано в ОВ на ЕС под № 2016/S 239-435611. На електронната страница на Министерство на финансите, в рубриката „Профила на купувача“ е предоставен пълен достъп до документацията за обществената поръчка.

Комисията назначена по реда на чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) за провеждане на откритата процедура с посочения по-горе предмет, със задача разглеждане и оценка на представените оферти е в състав:

Председател: Емилия Гюрова – държавен експерт, отдел „Обществени поръчки и договори“ (ОПД), дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ (ЦВОП), МФ;

Членове: 1. Диляна Стоянова – главен експерт, отдел „Протокол“, дирекция ВОП, МФ;

2. Даниела Димитрова – главен юрисконсулт, отдел ОПД, дирекция ЦВОП, МФ.

Резервни членове: 1. Маргарита Годорова – гл. експерт, отдел „Протокол“, дирекция ВОП  
2. Анка Дончева – главен юрисконсулт, отдел ОПД, дирекция ЦВОП.

Комисията започна своята работа на 13.01.2017 г., с публично заседание за отваряне на получените оферти за участие, предадени на председателя на комисията с приемо-предавателен протокол, съставен на основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП. След като се запознаха с имената на участниците, подали оферти за участие, председателят и членовете на комисията попълниха и подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Публичното заседание беше открито от председателя, в присъствието на всички членове на комисията и упълномощени представители на участниците. Комисията констатира, че в определения в обявлението срок за получаване на оферти в деловодството

на Министерство на финансите са постъпили 5 (пет) броя оферти, както следва:

Оферта № 1 от ДЗЗД „България Ер–Посока” получена на 12.01.2017 г. в 14:25 ч.

Оферта № 2 от „Хорнит” ООД получена на 12.01.2017 г. в 15:30 ч.

Оферта № 3 от „Аргус Травел Интернешънъл” ЕООД получена на 12.01.2017 г. в 16:20 ч.

Оферта № 3 от „Атлас Травелс” ЕООД получена на 12.01.2017 г. в 16:30 ч.

Оферта № 3 от „Елит Травел Интернешънъл” ООД получена на 12.01.2017 г. в 16:40 ч.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 54, ал. 2 до 5 от ППЗОП на публичното заседание председателят на комисията отвори запечатаните, непрозрачни опаковки на постъпилите оферти по реда на тяхното получаване и оповести съдържанието им, като техническите предложения и пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри“ се подписаха от трима от членовете на комисията и упълномощен представител на конкурентен участник.

Комисията продължи своята работа при закрити врата, като бяха разгледани подробно представените документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията за личното състояние и критериите за подбор на участниците и бе извършена преценка за съответствието им с изискванията на ЗОП, ППЗОП и на възложителя. За установените от комисията несъответствия, липси и нередовности по представените в офертите за участие документи комисията състави и подписа Протокол № 1, в който подробно са описани действията ѝ по отваряне и разглеждане на документите за подбор. Протоколът е публикуван в „Профил на купувача“ и е изпратен до участниците на 24.01.2017 г. На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП бе даден срок от 5 работни дни от получаване на Протокол № 1/24.01.2017 г., участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация да представят на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация.

Взимайки предвид получените в офертите документи и информация, както и допълнително представените такива в посочения срок, комисията констатира, че всички участници покриват изискванията за лично състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, поради което ги допусна до етап разглеждане на Техническо предложение. В хода на работа на комисията поради обективни причини основния член на комисията Даниела Димитрова (главен юриконсулт), е в невъзможност да участва на заседания на комисията, като на нейно място встъпва резервния член Анка Дончева – главен юриконсулт, отдел ОПД, дирекция ЦВОП. Преди започване на работа резервния член попълни декларация по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и се запозна с извършените дотук действия на комисията.

Резултатите от работата на комисията по разглеждане на техническите предложения на участниците за съответствието им с техническата спецификация и изискванията за изпълнение на поръчката са отразени в протокол № 3 от 16.03.2017 г.

При разглеждане на техническите предложения Комисията взе предвид следното:

Съгласно раздел III, т. 4, изр. 2 от Техническата спецификация за обществената поръчка, възложителят изисква за всяка заявка изпълнителят да предоставя отговор, който *„да съдържа всички възможни директни полети, а ако не са налични такива – с минимален брой подходящи връзки за съответните дестинации...“*. Това условие е залегнало в т. 7 от образеца на Техническото предложение за обществената поръчка и в

чл. 10, т. 3 от проекта на договор.

Основните дестинации, по които се извършват служебни пътувания са посочените в т. II на Техническата спецификация за обществената поръчка, а в раздел I, т.2.1 е записано, че изпълнителят трябва да осигурява изгодни и удобни **редовни директни полети** на авиокомпаниите, като предложените полети не могат да бъдат предоставени от нискобюджетни авиокомпани, които не са оторизирани за работа с BSP.

След направена проверка на официалния сайт на Летище София комисията установи авиокомпаниите, които изпълняват директни редовни полети от и до посочените от възложителя дестинации.

Предвид горното, при разглеждане на техническите предложения на участниците комисията взе решение да извърши проверка по отношение на всички участници за наличието на валидна оторизация за правото на продажба на самолетни билети от авиокомпаниите, които изпълняват директни редовни полети от и до посочените от възложителя дестинации, в системата BSP. Тъй като това обстоятелството се явява условие, на което следва да отговарят участниците, за да изпълнят изискванията на възложителя, посочени в документацията на поръчката.

С писмо с изх. № 91-00-128/09.03.2017 г., на основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП, бе изпратено искане до всички участници в процедурата да представят допълнителните доказателства относно декларираните от тях обстоятелства в т. 7 от образеца на техническото предложение за поръчката и по-специално, относно възможността да осигурят самолетни билети за директни полети от и до летище София за изрично изброените в техническата спецификация дестинации. В писмото подписано от председателя на комисията бе даден срок, за получаване на допълнителните доказателства, до края на работния ден на 14.03.2017 г.

След изтичане на указания от комисията срок бе установено, че в Министерство на финансите са представили допълнителни доказателства към техническото си предложение четирима от участниците в процедурата. Участникът – „Хорнит“ ООД, в регламентирания от комисията срок, не е представил допълнителни доказателства относно възможността си да осигури самолетни билети за директни полети от и до летище София за изрично изброените в техническата спецификация дестинации. Предвид направената констатация комисията приема, че участника „Хорнит“ ООД не може да декларира изпълнение на поръчката при условията посочени в техническата спецификация за обществената поръчка и неговата техническа оферта не отговаря на предварително обявените условия на възложителя, което представлява основание за отстраняване на участника по чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

При направената от комисията проверка на представените допълнителни доказателства от останалите участници, за наличие на валидна оторизация за работа в системата BSP и правото на продажба на самолетни билети от авиопревозвачите извършващи директни редовни полети се констатира, че „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД не е оторизиран в системата BSP да извършва резервации и закупува самолетни билети от авиокомпания „България Ер“.

Въпреки, че участникът е представил доказателства за възможността билетите на авиокомпания „България Ер“ да бъдат закупени от него, комисията прие, че това не гарантира изпълнението на договора при зададените от възложителя условията.

Директното закупуване на самолетен билет изключва запазване (резервиране) за определен период от време на билета без закупуване, съгласно условията на техническата спецификация информация за срока на самолетната резервация при съответна предложена крайна цена е елемент на офертата на изпълнителя след подадена от възложителя заявка. По този начин, за директните полети от и до летище София, които се обслужват единствено от авиокомпания „България Ер“, условието на техническата спецификация за предлагане на оферти и извършване на резервации за определен период от време преди потвърждението за конкретния полет от страна на възложителя, не може да бъде изпълнено (т. 2.1., 4-ти булет от техническата спецификация).

Невъзможността за запазване на билет до дестинациите, обслужвани единствено от авиокомпания „България Ер“ от момента на получаване на заявката до потвърждаването на резервацията от страна на възложителя би осуетило и изпълнението на задълженията на участника по т. 7 от образеца на техническо предложение (Приложение № 4 от документацията), съгласно което отговорът на конкретната заявка ще се предоставя на възложителя, придружен с потвърждение от резервационната система, съдържащо всички възможни директни полети, а когато не са налице такива – всички с минимален брой подходящи връзки.

Що се отнася до декларираната възможност за резервиране на самолетни билети, чрез използване на BSP-link на агент със седалище в Република Турция, следва да се има предвид следното: С удостоверение, допълнително представено на 14.03.2017 г. фирма [X] оторизира „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД за генерален представител за територията на Р България и му дава изключителни права за резервиране и издаване на самолетни билети на авиокомпаниите в BSP Турция, съгласно приложен списък, в който фигурира авиокомпания България Ер.

Въпреки това участникът „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД не е доказал, че изключителните права, които има от фирма [X] по отношение на оторизациите в BSP системата в Турция са равнозначни на директна оторизация от страна на авиокомпания „България Ер“ в системата BSP България. Като се има предвид, че в държавите, в които BSP link е изцяло въведена, оторизацията за тикетинг се възлага от авиокомпания на техните назначени агенти само чрез BSP link, комисията приема, че участникът „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД няма BSP link на свое име, в който да фигурира авиокомпания „България Ер“.

В този смисъл комисията не може да приеме представените от „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД документи като доказателство, че участникът има оторизация да издава билети на авиокомпания „България Ер“, защото участникът няма собствена такава оторизация.

Поради тази причина, комисията счита, че „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД не може да изпълни изискванията на техническата спецификация и на декларираните в образеца на техническа оферта обстоятелства за резервиране и закупуване на билети за осъществяване на директни полети до всички дестинации от и до летище София – изискване по т. 2.1. от Техническата спецификация и т. 7 от образеца на техническо предложение, поради което участникът следва да бъде отстранен на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

По отношение на останалите участници: ДЗЗД „България Ер–Посока“, „Атлас Травелс“ ЕООД и „Елит Травел Интернешънъл“ ООД комисията констатира, че същите са

представили техническо предложение изготвено съгласно приложения в документацията образец (Приложение №4), което съдържа необходимата информация за изпълнение на поръчката. От представените допълнително доказателства към техническото предложение комисията приема, че същите могат за всяка конкретна заявка да представи отговор (до един час) по електронна поща след получено потвърждение от резервационната система, който да съдържа всички възможни директни полети за реализиране на пътуването.

Предвид установеното от комисията пълно съответствие на техническите предложения на участниците ДЗЗД „България Ер–Посока”, „Атлас Травелс" ЕООД и „Елит Травел Интернешънъл" ООД с изискванията на възложителя, комисията единодушно реши да допусне тези участници до етап разглеждане на ценово предложение и насрочи дата за публично заседание, на което да отвари пликите с "Предлагани ценови параметри" на допуснатите участници, при спазване разпоредбите на чл.57, ал. 3 от ППЗОП. Съобщението за публичното заседание на комисията е подписано от председателя на комисията и публикувано в профила на купувача на 16.03.2017 г.

На публично заседание на 21.03.2017 г. в присъствието на надлежно упълномощени представители на участниците комисията отвори и оповести ценовите предложения на допуснатите оферти, които са както следва:

Оферта № 1 – ДЗЗД „България Ер–Посока”

1. Общ сбор на предлагани максимални нетни тарифи на билети за икономична класа за директни двупосочни полети до изброени в документацията дестинации, редуцирани с посочен от възложителя коефициент (показател  $P_1$ ) – 89.77;
2. Таксата за издаване на самолетен билет (такса обслужване) – 0.01 лв.

Оферта № 4 – „Атлас Травелс” ЕООД

1. Общ сбор на предлагани максимални нетни тарифи на билети за икономична класа за директни двупосочни полети до изброени в документацията дестинации, редуцирани с посочен от възложителя коефициент (показател  $P_1$ ) – 647.04;
2. Таксата за издаване на самолетен билет (такса обслужване) – 80.00 лв.

Оферта № 5 – „Елит Травел Интернешънъл” ООД

1. Общ сбор на предлагани максимални нетни тарифи на билети за икономична класа за директни двупосочни полети до изброени в документацията дестинации, редуцирани с посочен от възложителя коефициент (показател  $P_1$ ) – 709.74;
2. Таксата за издаване на самолетен билет (такса обслужване) – 40.00 лв.

На закрито заседание след детайлно разглеждане на оповестените ценови предложения на допуснатите участници и направена проверка за наличие на основанията по чл. 72, ал. 1 от ЗОП за предложенията в плик „Предлагани ценови параметри“ комисията установи, че предложението на ДЗЗД „България Ер–Посока” е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната аритметична стойност на останалите две ценови предложения и по двата показателя подлежащи на оценка. С писмо изх. № 92-00-112 от 21.03.2017 г. комисията изиска от участникът Консорциум „България Ер–Посока” подробна писмена обосновка на предложените от него цени за изпълнение на поръчката, като определи срок за представяне на обосновката до 17:30 ч. на 27.03.2017 г.



На 28.03.2017 г. комисията продължи своята работа с преглед и обсъждане на представената писмена обосновка от Консорциум „България Ер–Посока“. След направения анализ на представения от участника документ комисията счете, че са налице посочените от Консорциум „България Ер–Посока“ обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП, прие писмената обосновка и допусна представената оферта до оценка и класиране.

Мотивите, с които комисията приема обосновката на Консорциум „България Ер–Посока“ са изложени в Протокол № 4 от 30.03.2017 г. за работата на комисията, приложен към настоящия доклад.

Комисията продължи своята работа с изчисляване на оценките по отделните ценови показатели на допуснатите участници, съобразно офериранияте от тях стойности и обявената от възложителя методика за оценка. След като комисията изчисли точките по посочените в методиката показатели за оценка бяха пресметнати комплексните оценки на всяка оферта, при което комисията получи следните резултати:

Оферта № 1 от ДЗЗД „България Ер – Посока“, с комплексна оценка от **100** точки.

Оферта № 4 от „Атлас Травелс“ ЕООД, с комплексна оценка от **11,794** точки.

Оферта № 5 от „Елит Травел Интернешънъл“ ООД, с комплексна оценка от **10,755** точки.

На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП и предвид получените комплексни оценки на допуснатите оферти комисията класира участниците във възходящ ред, като на първо място се класира участникът получил най-много точки в комплексната оценка, а именно:

**I-во място – ДЗЗД „България Ер – Посока“**

**II-ро място – „Атлас Травелс“ ЕООД**

**III-то място – „Елит Травел Интернешънъл“ ООД**

Във връзка с извършената от комисията работа по оценка и класиране на представените оферти, на основание чл. 60, ал. 1, т. 9 от ППЗОП, комисията предлага на Възложителя да сключи договор за изпълнение на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и в чужбина на служителите на Министерство на финансите“** с класирания на първо място участник – ДЗЗД „България Ер – Посока“.

Настоящия доклад се състави и подписа на основание чл.60 от ППЗОП, във вр. с чл. 103, ал. 3 от ЗОП на 31.03.2017 г.

**Приложения:** Протоколи № 1, № 2, № 3 и № 4 от работата на комисията.

Председател:

чл.2 от ЗЗЛД

Емилия Гюрова

Членове:

1.

чл.2 от ЗЗЛД

Диляна Стоянова

2.

чл.2 от ЗЗЛД

Даниела Димитрова

3.

чл.2 от ЗЗЛД

Анка Дончева