



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2017 г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г.

Ефективният вътрешен контрол в организациите от публичния сектор е сърцевината на доброто управление на националните и европейски публични средства. Предвид поставения фокус и обществен натиск при управление на публичните финанси, държавата следва да осигури вътрешно-контролна система, която да обезпечи необходимите гаранции за постигане на оптимално съотношение между цена и качество по законосъобразен, финансово отговорен, етичен и подходящ начин.

Видно от изминалото десетилетие след приемането на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор се оказва, че въвеждането и налагането на принципите на доброто управление е труден и дългогодишен процес, изискващ не само промяна на националното законодателство в областта на финансовото управление и контрол, но най-вече и на културата и манталитета на ръководителите на бюджетните организации и служителите в публичния сектор. Дори и до момента той е съпътстван с редица грешки и неблагоприятия, които следва да се анализират и коригират правилно, защото това е изключително ценен житейски опит.

Позицията на Министерството на финансите е, че без единен и координиран подход ограничените ресурси за управлението на риска и контрола няма да бъдат използвани ефективно, а съществени рискове от своя страна няма да бъдат идентифицирани или управлявани правилно. В най-лошия случай, комуникацията между различните контролни структури, системи и органи може да се превърне в продължителен дебат за това кой е отговорен за съответните задачи. Проблемът може да съществува във всяка една организация от публичния сектор, независимо дали се използват или не формални рамки за управление на риска.

През годините се допусна сходни контролни функции да намерят място в различни стратегии и различни политики. Това създаде объркване, което стои и до момента, както сред проверяващите, така и сред проверяваните и сред обществото като цяло. В предлагания проект на стратегия за първи път се засягат функциите и целите не само на вътрешния одит, но и на инспекторатите по смисъла на чл. 46 от Закона за администрацията. Считаме това за абсолютно нормално, тъй като поддържането на високи стандарти в публичния сектор зависи от множество фактори, но най-силните вътрешни такива са професионалните и активни действия на тези две основни вътрешни контролни функции в администрациите от публичния сектор. Настоящата стратегия ще се стреми да подтикне администрацията да засили своите вътрешни организационни и функционални ресурси към промяна на статуквото на колебливо обществено доверие в силно положителна посока.

Пак в тази връзка вътрешния контрол, като един от инструментите за ефективно и ефикасно управление на бюджетната организация продължава да бъде длъжник за избягване на грешките и слабостите в процеса на управление. Но от друга страна този контрол трудно би изпълнил своето предназначение, ако не са налице и необходимите условия за това, а именно:

- ясно дефиниране на стратегическите и оперативните цели на организацията и показателите за постигането им;
- усилия в посока разграничаване на политическата отговорност от управленската или отговорността за оперативното и административно управление на организацията, както и изграждане система за ефективно делегиране на правомощия.

Стратегията е изготвена от Министерството на финансите (дирекция „*Методология на контрола и вътрешен одит*“) на основание чл. 48, ал. 2, т. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор и чл. 17 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор с активното сътрудничество на Главния инспекторат при Министерския съвет. Целта на предложената стратегия е да се постигне устойчиво развитие на системите за вътрешен контрол, да се избегнат резките промени, които създават несигурност в контролната среда, служителите пряко ангажирани с контролни дейности да имат по-дълъг хоризонт и сигурност, че упражняваната от тях професия има бъдеще и си заслужава да инвестират време и усилия в своето професионално развитие.

За преодоляване на изброените слабости, в стратегията са набелязани четири фундаментални приоритета, към които вътрешният контрол в публичния сектор трябва да се придържа, за да може през 2020 г. България да бъде страна със съвременен модел на вътрешен контрол, в която е гарантирано изпълнението на основния принцип, а именно – доброто държавно управление в интерес на обществото. За изпълнение на приоритетите са описани стратегическите цели и дейности за постигането им, както и какви ще са очакваните резултати от изпълнението им.

Приоритетите са: вътрешният контрол да продължава да се фокусира върху ефективността и отчетността; да продължава да се основава на COSO модела; да се организира в съответствие с *трите линии на защита*, а именно „Оперативно управление“, „Управление на риска, финансов контрол и инспекции“ и „Вътрешен одит“; да е хармонизиран и в перспектива за непрекъснато подобрене.

Отговорността за изпълнението на съответните приоритети, цели и дейности от стратегията ще бъде насочена към ръководителите на организации от публичния сектор, в т.ч. и министъра на финансите, служителите на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, всички служители на организациите в публичния сектор, ръководителите на звена за вътрешен одит/вътрешните одитори и дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1, 4 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със

справката за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад. Проведено е обществено обсъждане чрез публикуване на проекта на стратегия на интернет страницата на Министерството на финансите и на портала за обществени консултации.

Проектът на решение на Министерския съвет не налага осигуряването на финансови средства от държавния бюджет.

Предложената Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г. не се отнася до изпълнение на норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното по-горе и на основание чл. 6, ал. 3 и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Министерския съвет да приеме решение за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г.;
2. Проект на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2018 г. – 2020 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Постъпили становища и справка за отразяването им;
6. Електронен носител.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ