



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 91-00-276

София, 12.09.2019 г.

ДО
КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИТЕ

КОПИЕ ДО
Г-ЖА ЛЮДМИЛА РАНГЕЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
„ОДИТ НА СРЕДСТВАТА ОТ
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

В хода на подготовката на информацията за финансовото състояние на общините на база тримесечните отчети, която Министерството на финансите публикува на своята интернет страница в изпълнение на изискването на чл. 130г, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), бе установено, че общините не прилагат стриктно всички изисквания за отчитане на касова и начислена основа на операциите по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз (ЕС) регламентирани с приложимите за целта указания на министъра на финансите.

Поради това Министерството на финансите отново напомня за някои от установените изисквания към отчетността на тези средства:

1. Отчитането на операциите при получаването на средства от донорски програми, усвояването, непризнаване на разходи, извършени със средства от авансовото финансиране както и при възстановяване на средства по него от бюджетни организации-бенефициенти е указано в **т. 10.2 от ДДС № 08/2014 г.**

2. Отчитането на операциите за възстановяване на средства по донорски програми от бюджетни организации-бенефициенти е регламентирано в **т. 36 от ДДС № 14/2013 г.**

3. Намалението на задълженията на общини - бенефициенти по програми, съфинансирани от фондове на Европейския съюз, на основание чл. 82, ал. 3 от ЗДБРБ за 2019 г. за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 - 2013 г., се отразява по реда на **т. 83 от ДДС № 08/2018 г.**

4. Напомняме, че отчитането на авансовото финансиране за сметка на бюджета на бюджетната организация е регламентирано в **т. 24-27 от ДДС № 01/2015 г.**, респ. в **т. 19-22 от ФО № 2/2015 г.** - за общините.

5. При отчитане на операциите по чл. 4 и чл. 5 от Постановление № 215 на Министерския съвет от 2018 г. за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване, които като цяло са аналогични на процедурите и операциите по чл. 4 и чл. 5 от Постановление № 29 на Министерския съвет от 2013 г. (отнасящи се за Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ за периода 2007 – 2013 г.) и следва да се прилага редът, регламентиран с **т. 17 от ДДС № 04/2014 г.**

6. Задбалансовата отчетност за бюджетните показатели „поети ангажименти” и „нови задължения за разходи”, както и за отразяване на националното и друго съфинансиране по международни проекти, е регламентирана в **раздели X и XI от ДДС № 14/2013 г.**

7. Напомняме, че с **т. 90 и 91 от ДДС № 08/2018 г.** е регламентирано отчитането на показателя „нови задължения за разходи“ за 2019 г. и следващите години. Предвид дефиницията, дадена с § 1, т. 22 от допълнителните разпоредби на ЗПФ, в изпълнението на този показател задължително трябва да се включват сумите, представляващи авансови плащания по съответни договори - всички плащания по договор/ангажимент, вкл. авансово плащане, които бюджетната организация е задължена да извърши съгласно договорния ангажимент, следва да се третира по един и същи начин, тъй като всяко плащане представлява договорно задължение, независимо от това кога ще бъде извършено.

8. Уведомяваме Ви, че считано от м. септември 2019 г. се променя съдържанието на изискуемата информация по **т. 12 от ФО № 4/2019 г.** В срока за представяне на месечните отчети за касово изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства към 30.09.2019 г., определен с **т. 15 от ФО № 4/2019 г.**, информацията ще се представя съгласно приложената към настоящото писмо **Справка на просрочените вземания и задължения (Prosrochia_2019_Mnt_Mun)**. Новото в справката е, че в нея се включва информация за просрочените задължения, за които има заведени съдебни дела. При отразяване на просрочени задължения, за които има заведени съдебни дела, в обяснителната записка към справката задължително се описват просрочията, за които има заведени съдебни дела съгласно характера на разхода и контрагента, като се посочват и причините, породили просроченото задължение.

При въпроси във връзка с настоящите указания можете да се обръщате към Гергана Топова – тел. 02/9859-2253 и на e-mail: g.tonova@minfin.bg.

В съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор по отношение на управленската отговорност за осъществяването на финансово управление и контрол във всички структури, дейности и процеси, всички общини следва да предприемат мерки, насочени към засилване на контрола за гарантиране достоверността и коректността на отчетните данни на включените в структурата им бюджетни организации. Въведените в организацията контролни дейности следва да са подходящи по отношение на разходите, да са свързани с целите на организацията и следва да се прилагат на всички нива в организацията и на всички етапи в процеса на отчитането, като могат да бъдат превантивни, разкриващи и коригиращи. Създадената организация следва да гарантира проследимост, пълнота и достоверност на първичната информация, генерирана от съответните счетоводни системи, с цел осигуряване на увереност за предоставяне на надеждни обобщени данни на начислена и на касова основа за цялата първостепенна система. Ръководителите на организациите следва да осигурят система за мониторинг на финансовото управление и контрол с цел да

се оцени неговото функциониране и своевременно да се предостави информация за установени слабости и пропуски пред лицата, отговорни за предприемане на коригиращи действия, както и да се осигури навременното му актуализиране при промени в условията. Едновременно с това следва своевременно да се предприемат и необходимите мерки за отстраняване на установените слабости в кратък срок.

Във връзка с изложеното общинските администрации следва да предприемат необходимите действия за стриктно прилагане на всички изисквания към отчетността на начислена и касова основа, регламентирани с приложимите за целта указания на министъра на финансите за отчитане на операциите по проекти, финансирани със средства от ЕС, в т. ч. спазване на изискуемата отчетност по отношение на: поетите ангажименти за разходи; задълженията за разходи; полученото авансово финансиране по донорски програми, както и неговото усвояване и възстановяване при непризнати разходи; отразяване на съответните данни за националното и друго съфинансиране по международни проекти; установените задължения за възстановяване на средства по донорски програми по наложени финансови корекции и т.н., както от общините-администратори и/или бенефициенти по оперативни програми за програмен период 2014 – 2020 г., така и от общините - администратори и/или бенефициенти по оперативни програми за програмен период 2007 – 2013 г., в случаите на все още неуредени взаимоотношения във връзка с изпълнението на проектите. Очакванията на Министерството на финансите са с отчетите на общините на касова и начислена основа към 30 септември 2019 г. да бъдат отстранени голяма част от допуснатите до момента неточности по отношение отчитането на проекти, финансирани със средства от ЕС, като това би ограничило рисковете за общината от прилагането на чл. 107 от ЗПФ във връзка с §2 от допълнителните разпоредби на същия закон.

Приложение: Справка за просрочените вземания и задължения.

**МИНИСТЪР: /П/
ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**