

Приложение № 1 към чл. 16

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Държавната комисия по хазарта
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата: 07.08.2020 г.
Контакт за въпроси: Цвета Делчева – директор на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“	Телефон: +359 2 9859 2615

1. Дефиниране на проблема:

След направен анализ на действащата нормативна уредба е установено е, че не са изпълнени изискванията на § 81, ал. 2 и § 83, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.), съгласно които Министерският съвет следва да създаде ликвидационна комисия и да определи нейните функции, както и да се извършат компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С § 81, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) са приети промени, съгласно които Министерският съвет следва да създаде ликвидационна комисия и да определи нейните функции.

На основание на § 83, ал. 3 от Преходни и заключителни разпоредби щатните бройки, включени в общата численост на персонала на закритата Държавна комисия по хазарта, Министерският съвет, по предложение на министъра на финансите, извършва компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите.

Във връзка с гореизложеното, възниква необходимост от предприемане на съответни действия по изготвяне, съгласуване и приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или

чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В резултат на извършения преглед на нормативната уредба са констатирани недостатъци и проблеми в работата на настоящия регулатор (Държавна комисия по хазарта) по отношение на ефикасността, бързината, прозрачността и непротиворечивостта при правоприлагането, свързано с регулирането на обществените отношения в областта на хазарта.

На следващо място следва да се отбележи, че настоящата структура на Министерството на финансите и на Националната агенция за приходите не съответства на приетата нормативна уредба. В тази връзка е необходимо да се извършат компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите.

За по-ефективното изпълнение на приоритетите, целите и мерките заложи в Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г., основните функции, регламентирани в Устройствения правилник на Министерството на финансите и стратегическите цели, включени в Стратегическия план на министерството е необходимо повишаване на експертния капацитет на Министерството на финансите. За подобряване на качеството и ефективността на работата в министерството е необходимо да се повиши административния капацитет на дирекциите в състава на Министерството на финансите, чрез предоставянето на 18 допълнителни щатни бройки.

Националната агенция за приходите е една от основните структури към Министерството на финансите, отговорна за администрирането на приходите от данъци и задължителни осигурителни вноски. За повишаване на събираемостта на приходите от данъци и задължителни вноски, за осъществяването на по-ефективен превантивен и последващ контрол от органите по приходите на НАП, за разработването и прилагането на по-ефективни административни мерки и инструменти за борба с данъчните измами и отклонение от данъчно облагане, за по-качествено обслужване на данъкоплатците и за предоставяне на нови електронни услуги от приходната агенция е необходимо повишаване на административния капацитет на агенцията чрез предоставяне на 34 допълнителни щатни бройки. Повишаването на административния капацитет на Националната агенция за приходите ще доведе до увеличаване на бюджетните приходи от данъци и задължителни осигурителни вноски, намаляване дела на сивата икономика, осигуряване на по-благоприятна среда за развитие на бизнес и привличане на чуждестранни инвестиции, намаляване на нелоялната конкуренция в резултат на укрити и невнесени данъци и задължителни осигурителни вноски, повишаване на ефективността от ревизионното производство и качеството на ревизионните актове, изготвянето на по-качествени анализи, стратегии и мерки за превенция и борба с данъчните и осигурителни измами, подобряване качеството на предоставяните услуги от агенцията, намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и физическите лица, улесняване практическото прилагане на данъчното и осигурително законодателство и осигуряване на правна сигурност за лицата при прилагането на законодателството по отношение на данъци и задължителни осигурителни вноски.

Предвижда се председател на ликвидационната комисия да бъде главният секретар на Министерството на финансите, а поименният състав на ликвидационната комисия да се определи със заповед на министъра на финансите. Съгласно приложения проект на Постановление Комисията в тримесечен срок от нейното назначаване трябва:

1. да уреди въпросите, свързани с имуществото, правата и задълженията на закритата

Държавна комисия по хазарта, и да изготви финансови отчети и ликвидационен баланс;

2. да изготви протоколи – описи на имотите и движимите вещи, предоставени за управление на закритата Държавна комисия по хазарта;
3. да предаде архива и ведомостите за заплати на закритата Държавна комисия по хазарта на Националната агенция за приходите;
4. да закрие ползваните от Държавна комисия по хазарта банкови сметки;
5. да оформи счетоводните документи, свързани с разходите на закритата Държавна комисия по хазарта;
6. да извърши и други необходими дейности, свързани с ликвидацията.

На следващо място следва да се отбележи, че основните функции на председателят на ликвидационната комисия или упълномощен от него член на комисията са:

1. представлява комисията по време на ликвидацията и оформя всички документи, свързани с нейното извършване;
2. може да извършва разходи и да сключва договори, включително с външни експерти, когато това се налага в изпълнение на функциите на комисията;
3. може да предоставя движимите вещи на закритата Държавна комисия по хазарта при условията и по реда на [Закона за държавната собственост](#).

Пряко засегнатите администрации в резултат на приетите законодателни промени със Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) са – Министерството на финансите, Национална агенция за приходите и Държавна комисия по хазарта.

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет се цели:

- Да бъде изпълнено задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;
- Да се повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Да се повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които

предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- Министерството на финансите - За подобряване на качеството и ефективността на работата в министерството е необходимо да се повиши административния капацитет на дирекциите в състава на Министерството на финансите, чрез предоставянето на 18 допълнителни щатни бройки;
- Държавна комисия по хазарта – Предвижда се, след приемането на предложени проект на Постановление на Министерски съвет, председателят на ликвидационната комисия да прекрати трудовите и служебните правоотношения със служителите от закритата Държавна комисия по хазарта при условията и по реда на чл. 328, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, съответно на чл. 106, ал. 1, т. 1 от Закона за държавния служител;
- Национална агенция за приходите - За повишаване на събираемостта на приходите от данъци и задължителни вноски, за осъществяването на по-ефективен превантивен и последващ контрол от органите по приходите на НАП, за разработването и прилагането на по-ефективни административни мерки и инструменти за борба с данъчните измами и отклонение от данъчно облагане, за по-качествено обслужване на данъкоплатците и за предоставяне на нови електронни услуги от приходната агенция е необходимо повишаване на административния капацитет на агенцията чрез предоставяне на 34 допълнителни щатни бройки.

4. Варианти на действие:

Идентифицирани са следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 – „Без действие“

Вариант 1 – „Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет“

Вариант 0 – „Без действие“

В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет няма:

- Да бъде изпълнено задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;
- Да се повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Да се повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

В тази връзка, следва да се направи извод, че ако не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, няма да бъдат изпълнени заложените цели, чрез реализираните законодателни промени в Закона за хазарта, което е предпоставка да се достигне до извода, че това не е най-препоръчителния вариант за действие.

Вариант 1 – Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

- Ще бъде изпълнено задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;
- Ще се повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Ще се повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

Повишаването на административния капацитет на Националната агенция за приходите ще доведе до увеличаване на бюджетните приходи от данъци и задължителни осигурителни вноски, намаляване дела на сивата икономика, осигуряване на по-благоприятна среда за развитие на бизнес и привличане на чуждестранни инвестиции, намаляване на нелоялната конкуренция в резултат на укрити и невнесени данъци и задължителни осигурителни вноски, повишаване на ефективността от ревизионното производство и качеството на ревизионните актове, изготвянето на по-качествени анализи, стратегии и мерки за превенция и борба с данъчните и осигурителни измами, подобряване качеството на предоставяните услуги от агенцията, намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и физическите лица, улесняване практическото прилагане на данъчното и осигурително законодателство и осигуряване на правна сигурност за лицата при прилагането на законодателството по отношение на данъци и задължителни осигурителни вноски.

За по-ефективното изпълнение на приоритетите, целите и мерките заложи в Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г., основните функции, регламентирани в Устройствения правилник на Министерството на финансите и стратегическите цели, включени в Стратегическия план на министерството е необходимо повишаване на експертния капацитет на Министерството на финансите. За подобряване на качеството и ефективността на работата в министерството е необходимо да се повиши административния капацитет на дирекциите в състава на Министерството на финансите, чрез предоставянето на 18 допълнителни щатни бройки.

В допълнение следва да се отбележи, че с предложения проект на Постановление се предвижда председателят на ликвидационната комисия да прекратява трудовите и служебните правоотношения със служителите от закритата Държавна комисия по хазарта при условията и по реда на чл. 328, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, съответно на чл. 106, ал. 1, т. 1 от Закона за държавния служител. Разходите по ликвидацията, включително за възнагражденията и обезщетенията по [Закона за държавния служител](#) и по [Кодекса на труда](#), се изплащат чрез бюджета на Националната агенция за приходите за сметка на средствата по утвърдения бюджет на Държавната комисия по хазарта за 2020 г. въз основа на одобрени от председателя на ликвидационната комисия документи. Във връзка с гореизложеното, следва да се направи извод, че най-

препоръчителния вариант за действие е приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет. *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 0 „Без действие“ - В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, ще са налице следните негативни въздействия:

- Няма да бъде изпълнено задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;
- Няма да се повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Няма да се повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

В тази връзка, следва да се направи извод, че ако не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, няма да бъдат изпълнени заложените цели, чрез реализираните законодателни промени в Закона за хазарта.

При Вариант 1 „ Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Няма негативни въздействия от приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет за всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Няма идентифицирани положителни въздействия при избор на Вариант 0 „Без действие“.

Вариант 1. С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет ще се:

- Изпълни задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за

хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;

- Повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

Повишаването на административния капацитет на Националната агенция за приходите ще доведе до увеличаване на бюджетните приходи от данъци и задължителни осигурителни вноски, намаляване дела на сивата икономика, осигуряване на по-благоприятна среда за развитие на бизнес и привличане на чуждестранни инвестиции, намаляване на нелоялната конкуренция в резултат на укрити и невнесени данъци и задължителни осигурителни вноски, повишаване на ефективността от ревизионното производство и качеството на ревизионните актове, изготвянето на по-качествени анализи, стратегии и мерки за превенция и борба с данъчните и осигурителни измами, подобряване качеството на предоставяните услуги от агенцията, намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и физическите лица, улесняване практическото прилагане на данъчното и осигурително законодателство и осигуряване на правна сигурност за лицата при прилагането на законодателството по отношение на данъци и задължителни осигурителни вноски.

За по-ефективното изпълнение на приоритетите, целите и мерките заложи в Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г., основните функции, регламентирани в Устройствения правилник на Министерството на финансите и стратегическите цели, включени в Стратегическия план на министерството е необходимо повишаване на експертния капацитет на Министерството на финансите. За подобряване на качеството и ефективността на работата в министерството е необходимо да се повиши административния капацитет на дирекциите в състава на Министерството на финансите, чрез предоставянето на 18 допълнителни щатни бройки.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

В случай, че не се приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, ще са налице следните потенциални рискове:

- Няма да бъде изпълнено задължението на Министерския съвет по § 81, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), свързано със закриването на Държавната комисия по хазарта, а именно – създаването на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции;
- Няма да се повиши експертния капацитет на Министерството на финансите;
- Няма да се повиши административния капацитет на Националната агенция за приходите.

Не са идентифицирани потенциални рискове при приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни

актове на Министерския съвет.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет няма да се създаде административна тежест за физическите и юридическите лица, доколкото с предложения проект на акт се предлага създаване на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции, както и извършване на компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет няма да окаже въздействие върху микро-, малките и средните предприятия, доколкото с предложения проект на акт се предлага създаване на ликвидационна комисия и определяне на нейните функции, както и извършване на компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на

финансите.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, доклада към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите, за срок от 14 дни.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Цвета Делчева, директор на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“

Дата: 07.08.2020 г.

Подпис:

