

СПРАВКА

за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви
НОМА	<p>Предлага се отмяна на чл. 47б от Закона за акцизите и данъчните складове относно предоставянето на отдалечен достъп до системите за видеонаблюдение, включително на свързаните с тях разпоредби в ППЗАДС (чл. 56к – 56 н). Въведените контролни правомощия на Агенция „Митници“ не са довели до повишаване ефективността на контрола върху акцизите в страната, а създават редица проблеми, както на икономическите оператори, така и на митническите органи.</p> <p>Мотиви:</p> <ul style="list-style-type: none">- Въведеното видеонаблюдение в данъчните складове не способства за подобряване на контрола от страна на митническата администрация;- Неблагоприятното въздействие върху икономическите оператори с високи разходи за изграждане и поддръжка на системите за	Не се приема	<p>Предложените промени не могат да бъдат обект на нормативни изменения с подзаконов нормативен акт. Задължението предвидено в Закона за акцизите и данъчните складове към икономическите оператори да използват в данъчните складове системи за видеонаблюдение и контрол се въведе с цел защита на приходната част на бюджета, поради съществуващия риск за отклоняване от облагане с акциз и в резултат на извършен анализ при осъществени проверки от митническите органи на данъчно задължените лица.</p> <p>Към момента се отчита положителен ефект от събираната чрез системата за видеонаблюдение и контрол информация, поради което не се предвиждат законодателни промени, свързани с отмяна на задължението</p>

	<p>видеонаблюдение;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Неяснотата относно съхраняваната конфиденциална информация и нон-хау на заинтересованите лица, както и липсата на информация за начините за предоставяне на достъп на трети лица, в това число държавни органи и „специализирани търговски дружества“; - Липса на сериозни аргументи относно неправомерното заснемане на граждани в частна собственост, като това формално представлява нарушение на императивните разпореди, гарантиращи неприкосновеност на правата на личността, включително и когато липсва увреждащо намерение; - Чл. 47б от ЗАДС е в конфликт с действащото национално и общоевропейско законодателство, регламентиращо събирането, обработката, съхранението и защитата на личните данни, действащите текстове противоречат и на конкретни текстове от други нормативни актове като ЗОАРАКВСД, НПК и ДОПК; - Липсва обществен достъп до информация за ефекта върху фиска от приложените мерки; <p>Разпоредбите на чл. 47б от ЗАДС и свързаните с него текстове в ППЗАДС въвеждат високи технически изисквания и разходи по тяхното изпълнение, каквито</p>		за използването им.
--	--	--	---------------------

	<p>не се прилагат от конкурентни производителите и търговци на акцизни стоки, регистрирани в други държави членки на ЕС. Поради това считаме, че тези текстове трябва да отпаднат от действащото у нас акцизно законодателство.</p>		
<p>Българска петролна и газова асоциация (БПГА)</p>	<p>БПГА подкрепя предвидените промени, необходими поради изменения в европейското законодателство. Все пак считаме, за нужно да насочим вниманието Ви към два текста, които следва да бъдат уточнени, за да не се създават ненужни пречки пред оперативната дейност на компаниите в сектора.</p> <p>1. Изискването за автоматично разпознаване на номерата на железопътните (ЖП) цистерни създава сериозни проблеми за лицензираните складодържатели по смисъла на ЗАДС. Многократно сме изразявали своята позиция, че поради ред причини (избелели номера на цистерните; замърсяване; липса на стандарт, подобен на автомобилните номера, улесняващ разчитането им и др.) това задължение представлява единствено нормативен инструмент за налагане на административен натиск и санкции без реална причина. От текста на</p>	<p>Приема се</p>	<p>Разпоредбата на чл. 56к, ал. 5 е изменена в съответствие с предложението. С цел избягване на възможностите за погрешно тълкуване е възприето увеличаване на допустимия процент на грешка от 15% на 50% по отношение на разпознатите номера за идентификация на железопътните транспортни средства. По този начин видеоконтролът, въведен в данъчните складове ще продължи да се осъществява посредством изградените и към настоящия момент системи за видеонаблюдение и</p>

	<p>предложените промени е видно, че и контролните органи оценяват невъзможността на операторите да предават подобни данни автоматично. Намираме, че чрез предложеното премахване на максимално допустимия процент грешки (отразено в § 16 от проекта), ситуацията за операторите допълнително би се усложнила, тъй като това практически би се тълкувало като задължение за предаване без никакъв разрешен процент грешки. Още повече, че по отношение на автомобилния транспорт изискването остава непроменено. В тази връзка текстовете в проектните промени да бъдат по-ясни и разработени в насока за облекчаване на задължението на операторите.</p>		<p>контрол. С прецизирането на текста се създава по-голяма яснота на разпоредбата и правна сигурност за лицата.</p>
	<p>2. Въвеждането на нови вещества за маркиране (съгласно § 25 от проектните текстове) е задължение, произтичащо от Решение на Европейската комисия 2022/197. Споменатият нормативен акт налага използването на нов маркер от 18.01.2024 г., като до тогава се разрешава преходен период. Съгласно предвижданите промени в проекта на ППЗАДС (§ 50) новото изискване следва да влезе в сила от 01.11.2023 г. Това практически означава, че в България няма да има, разрешения от европейския текст, преходен период, в който могат да се</p>	<p>Приема се</p>	<p>Отразено в преходните и заключителни разпоредби на проекта.</p>

	<p>използват както настоящите маркерни вещества, така и тези описани в Решението на ЕК. Според БПГА това не е правилен подход. Предлагаме от 01.11.2023 г. до 18.01.2024 г. да е допустимо да се използват всички маркери, а именно настоящите и новите, за да има възможност икономическите оператори да преминават плавно към променените изисквания. Това ще даде възможност да се изразходват наличните количества маркиращи вещества, отговарящи на настоящите изисквания и операторите да се снабдяват с новите (постановени от Решението), без да се подлага на риск икономическата дейност.</p>		
<p>„Олдес“ ЕООД</p>	<p>Към настоящия момент в митническото и акцизно европейско законодателство е предвидено ползването на опростявания от дружества, притежаващи горепосочените разрешения.</p> <p>Съществуващата до този момент разпоредба на чл. 55а, ал. 5 от Правилник за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (ППЗАДС) е дискриминационни, що се отнася до субектите, ползващи се от опростяването, посочено в чл. 30 от Директива 2008/118/ЕО, тъй като транспонираната в националното законодателство норма, привилегирова единствено лица, получили Лиценз за безмитна търговия,</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Предложението касае прилагането на конкретни разпоредби от митническото законодателство.</p> <p>Опростените процедури в областта на акцизното законодателство са регламентирани в чл. 30 от Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акциз (Директивата), но разпоредбата е опционална и не въвежда задължение за държавите членки да имплементират в националното си законодателство подобни опростени процедури по отношение на движенията на акцизни стоки под</p>

	<p>издаден от Министерството на финансите, докато останалите икономически оператори не биха могли да извършват формалности като за износ в съответствие с чл. 269, § 2 и § 3 от Регламент (ЕС) № 952/2013 за акцизни стоки при използване на Разрешение за Вписване в отчетността на декларатора (EIDR) съгласно чл. 182 от Регламент (ЕС) № 952/2013.</p> <p>В тази връзка, предоставям на Вашето внимание Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове, както следва:</p> <p style="text-align: center;"><i>Проект!</i></p> <p>Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 42 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 61 и 70 от 2006 г., бр. 8 и 33 от 2007 г., бр. 4 от 2008 г., бр. 28 и 100 от 2009 г., бр. 24 и 78 от 2010 г., бр. 16 и 44 от 2011 г., бр. 7 от 2012 г., бр. 25 и 110 от 2013 г., бр. 12 и 28 от 2014 г., бр. 49 от 2015 г., бр. 2 от 2016 г., бр. 13 и 80 от 2017 г., бр. 60 от 2018 г., бр. 25 и 60 от 2019 г., бр. 53 и 82 от 2020 г. и бр. 27 от 2021 г.)</p> <p>§ 1. В чл. 55а, ал. 5 се правят следните изменения:</p> <p>1. В ал. 5, към изречение първо, след думите „се смятат за износ“, се добавя „<i>както и всички дейности по</i></p>	<p>режим отложено плащане на акциз, които се осъществяват изцяло на тяхна територия, включително възможността за премахване на изискването за електронен надзор на тези движения. Правото на преценка дали да предвидят в националното си законодателство подобни опростени процедури, както и конкретните условия, при които същите да се прилагат е на държавите членки.</p> <p>Разпоредбата на чл. 30 от Директивата е транспонирана по отношение на процедурата, посочена в чл. 73б, ал. 10 от ЗАДС. Обобщените документи по ЗАДС, които се издават от операторите за безмитната търговия отчитат спецификата на водене на отчетност по Закона за безмитната търговия (ЗБТ). В случаите спрямо операторите, получили лиценз за безмитна търговия, не се прилага чл. 30 от Директивата.</p> <p>Също така следва да се има предвид, че търговските обекти за безмитна търговия са обекти, които подлежат на регистрационен режим по ЗБТ и са разположени след митническият контрол. Съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗБТ за функционирането на търговските обекти се прилагат</p>
--	--	--

	<p>осъществяване на самолетни доставки (предоставяне на кетърингови услуги) от дружества, титуляри на разрешения за Одобрен икономически оператор „Митнически опростявания“ (АЕОС), по смисъла на чл. 38, буква (а) от Регламент (ЕС) № 952/2013 г. “.</p> <p>Така, ал. 5 от чл. 55а от ППЗАДС, придобива следния вид:</p> <p>„Извършените продажби на акцизни стоки в търговските обекти за безмитна търговия на лица, които напускат територията на Общността, се смятат за износ, както и всички дейности по осъществяване на самолети и доставки (предоставяне на кетърингови услуги) от дружества, титуляри на разрешения за Одобрен икономически оператор „Митнически опростявания“ (АЕОС), по смисъла на чл. 38, буква (а) от Регламент (ЕС) № 952/2013 г. В тези случаи се издава електронен административен документ общо за всички извършени продажби за данъчния период в срок 7 работни дни от датата на последния ден на данъчния период</p>	<p>разпоредбите за режим митническо складиране, съгласно митническото законодателство и/или разпоредбите за режим отложено плащане на акциз, съгласно ЗАДС след получаване на съответното разрешение или лиценз. В тези обекти техническите и функционалните изисквания, одобряването и отчитането на автоматизирана система за водене на материалната отчетност, която да осигурява постоянна и непрекъсната електронна връзка в реално време с митническото учреждение по местонахождението на обекта за автоматизирано предаване на данни от фискалните устройства за извършваните в обекта продажби, се определят с наредба на министъра на финансите.</p> <p>Между търговец, получил разрешение за одобрен икономически оператор и лице, получило лиценз за безмитна търговия, има съществени различия както по отношение на местоположението на обектите, техническите и функционалните изисквания към тях, така и по отношение на осъществяваната от тях дейност.</p>
--	---	--

		<p>Обектите за безмитна търговия подлежат на специфичен режим по ЗБТ. Съгласно чл. 55а, ал. 5 от ППЗАДС извършените продажби на акцизни стоки в търговските обекти за безмитна търговия на лица, които напускат територията на Общността, се смятат за износ. В тези случаи се издава електронен административен документ общо за всички извършени продажби за данъчния период в срок 7 работни дни от датата на последния ден на данъчния период. Посочените условия не са обвързани с разпоредбата на чл. 30 от Директивата.</p>
--	--	--