

Мотиви към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на наредбата

В периода 08-10.07.2023 г. е въведена в реална експлоатация на нова версия на СУИД, отговаряща на изискванията на ЕУП & ЦП, версии 2.3 и 2.4, в които е постигнато оптимизиране на услугите по управление на идентичностите и достъпа, предоставяни на икономическите оператори от Агенция „Митници“ и DG TAXUD и е повишено нивото на информационната сигурност при управление на идентичностите и достъпа. Дейностите по надграждане на СУИД са част от проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Една от основните осигурени възможности за икономическите оператори в новата версия на СИУД е възможността за самостоятелно управление по електронен път на регистрацията на лицето; регистрацията и правата на достъп на неговите служители, както и предоставянето и/или получаването на профили.

При извършения от страна на Агенция „Митници“ анализ на функционалностите, се установява, че предоставянето и/или получаването на профили в СУИД не съдържа реквизитите на митническото представителство по смисъла на раздел 2 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, предвид което текстовете по раздел 2 „Регистър Митническо представителство“ от Наредба Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“, следва да бъдат прецизирани.

2. Цели, които се поставят с изменението и допълнението на наредбата

Изменението и допълнението на Наредба Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“ цели прецизирането на наименованието на регистъра на Агенция „Митници“, свързан с предоставянето на профили за работа с митнически информационни

системи, съобразно неговата реална функционалност, както и повишаването на осведомеността по отношение на подлежащите на вписване данни и обстоятелства в регистрите, водени и поддържани от Агенция „Митници“.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Няма установена необходимост от финансови и други средства за прилагането на новата уредба.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

Очакваните резултати по прилагането на новата уредба изцяло кореспондират с целите по т. 2 от настоящите мотиви, а именно – прецизирането на наименованието на регистъра на Агенция „Митници“, свързан с предоставянето на профили за работа с митнически информационни системи, съобразно реалната функционалност на СУИД, както и повишаването на осведомеността по отношение на подлежащите на вписване данни и обстоятелства в регистрите, водени и поддържани от Агенция „Митници“. Няма установени очаквани финансови резултати от прилагането на новата уредба.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Наредба № Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“ (Обн. - ДВ, бр. 94 от 13.11.2018 г.; доп., бр. 9 от 29.01.2019 г.; изм. и доп., бр. 40 от 31.05.2022 г.) е издадена от министъра на финансите на основание § 15, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗМ и чл. 7а от Закона за нормативните актове. Същата регламентира регистрите, водени и поддържани от Агенция „Митници“, включително данните и обстоятелствата, подлежащи на вписване в тях. Един от предвидените в наредбата регистри (чл. 2, ал. 1, т. 2 и раздел II) е Регистър „Митническо представителство“, в който се съдържат данни за регистрираните за взаимодействие с

митническите органи икономически оператори, и предоставянето и/или получаването от тяхна страна на профили за работа с митнически информационни системи.

Регистрацията на лицата, които си взаимодействат с митническите органи е обект на уредба на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския Парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза (Регламент (ЕС) № 952/2013) и Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446).

Съгласно чл. 9 § 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013, икономическите оператори, установени на митническата територия на Съюза, се регистрират от митническите органи, отговорни за мястото, където те са установени. По силата на § 2 от същия, в специфични случаи икономически оператори, които не са установени на митническата територия на Съюза се регистрират от митническите органи, отговорни за мястото, където първо подадат декларация или поискат от митническите органи да вземат решение.

Съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/414 на Комисията от 8 март 2021 година относно техническите разпоредби за разработването, поддържането и експлоатацията на електронните системи за обмен и съхранение на информация съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, същият се прилага по отношение на Системата за единно управление на потребителите и цифров подпис (ЕУП & ЦП), разработена посредством проекта за пряк достъп за търговците до европейските информационни системи (единно управление на потребителите и цифров подпис), посочен в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2019/215.

Видно от чл. 16, т. 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/414, държавите членки създават система за управление на самоличността и достъпа като национален компонент на системата за ЕУП & ЦП. За Република България, това е поддържаната от Агенция „Митници“ Система за управление на идентичностите (СУИД).

В периода 08-10.07.2023 г. е въведена в реална експлоатация на нова версия на СУИД, отговаряща на изискванията на ЕУП & ЦП, версии 2.3 и 2.4, в които е постигнато оптимизиране на услугите по управление на идентичностите и достъпа, предоставяни на

икономическите оператори от Агенция „Митници“ и DG TAXUD и е повишено нивото на информационната сигурност при управление на идентичностите и достъпа. Дейностите по надграждане на СУИД са част от проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Една от основните осигурени възможности за икономическите оператори в новата версия на СИУД е възможността за самостоятелно управление по електронен път на регистрацията на лицето; регистрацията и правата на достъп на неговите служители, както и предоставянето и/или получаването на профили.

При извършения от страна на Агенция „Митници“ анализ на функционалностите, се установява, че предоставянето и/или получаването на профили в СУИД не съдържа реквизитите на митническото представителство по смисъла на раздел 2 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, предвид което текстовете по раздел 2 „Регистър Митническо представителство“ от Наредба Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“, следва да бъдат прецизирани, съобразно реалната функционалност на СУИД, която промяната не противоречи нито на правото на Европейския съюз, нито на националното законодателство на Република България.