

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 9.07.2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор

I. Причини, налагащи приемането на наредбата

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (ДВ, бр. 66 от 2023 г.) беше прието изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с което социалните разходи за ваучери за храна по чл. 204, ал. 1, т. 2 от закона бяха разделени на два вида – ваучери за храна на хартиен носител и ваучери за храна на електронен носител.

По отношение на ваучерите за храна на хартиен носител се запазва действащата схема за прилагане на данъчното облекчение по чл. 209 от ЗКПО, като в разпоредбите на действащата Наредба № 7 от 9.07.2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор (Наредба № 7 от 2003 г.), в частта на ваучерите за храна на хартиен носител, са направени съответните изменения, така че да се приведе в съответствие с направените изменения в ЗКПО.

По отношение на ваучерите за храна на електронен носител се въвежда нов ред в Наредба № 7 от 2003 г., с които да се регулира прилагането на основната рамка на схемата, по която да се прилага данъчното облекчение в случаите на ваучери за храна на електронен носител по чл. 209а от ЗКПО. С предложените разпоредби ще се въведе режим от права и задължения за всички страни по схемата за ваучери за храна на електронен носител, което ще направи възможно и прилагането на новите законови изисквания.

Съгласно измененията в ЗКПО в сила от 1 януари 2024 г. е предвиден преходен период за преминаване изцяло към ваучери за храна на електронен носител, като до 30 юни 2024 г. при прилагане на данъчното облекчение, може да се предоставят ваучери за храна на хартиен носител по чл. 209, ал. 1 от ЗКПО и на електронен носител по чл. 209а, ал. 1 от ЗКПО. От 1 юли 2024 г. при желание на работодател да предоставя социални разходи под формата на ваучери за храна на наети си лица, това ще е възможно само за ваучери за храна на електронен носител.

Предвид това, както и на основание § 25, ал. 7 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., съгласно който в тримесечен срок от обнародването на закона в „Държавен вестник“ наредбата по чл. 209, ал. 6 от ЗКПО се привежда в съответствие с него, е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 9.07.2003 г., с който да се изпълни законовото изискване и да се въведе ред за функционирането на двата режима за ваучери за храна на хартиен и на електронен носител.

Във връзка с разпоредбите на наредбата за лишаване от право на лице с отнето разрешение за оператор да кандидатства за издаване на ново разрешение в срок от 3 години от датата на отнемането са предложени промени, които да приведат текстовете на наредбата в съответствие с Административнопроцесуалния кодекс, като включително релевантна разпоредба е предложена в проекта на Закона за изменение и допълнение на

Закона за корпоративното подоходно облагане. Със същата цел в законопроекта са предложени и текстове, уреждащи въвеждането на законово ниво на изричен срок за издаване на разрешение за извършване на дейност като оператор или съответно на отказ.

Предвидено е също така, по отношение на специалните сметки „ваучери за храна“, които са един от основните инструменти за гарантиране и контрол на средствата по схемата ваучери за храна, същите да бъдат открити на територията на страната от операторите при доставчици на платежни услуги.

II. Целите, които се поставят с приемането на наредбата

Целта на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. е изпълнение на разпоредбата на § 25, ал. 7 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. и привеждане на наредбата в съответствие с направените изменения и допълнения в ЗКПО, свързани с въвеждането на ваучери за храна на хартиен и електронен носител. В допълнение на това с направените предложения по отношение на ваучерите за храна на електронен носител се цели въвеждане на ясни права и задължения на всеки от участниците в новата схема и то по начин, съобразен с характеристиките на ваучерите и наличните финансови схеми за осъществяване на разплащания между страните.

С цел улесняване на лицата, подобряване на подзаконовата правна уредба и постигане на яснота в прилагането, са направени изменения в действащите текстове, като в по-голямата си част същите се запазват като такива по отношение на ваучерите за храна на хартиен носител. Предложените промени в тази връзка са основно с редакционен характер, по този начин ще се предотврати необходимостта от промяна за режим, който ще се прилага само шест месеца от 1 януари 2024 г. до 1 юли 2024 г.

По отношение на ваучерите за храна на електронен носител се предлага въвеждането на ред и условия за прилагането им, които в максимална степен се придържат към тези, прилагани за ваучерите за храна на хартиен носител, но също така са изцяло съобразени и със спецификата и новите възможности за електронни разплащания. Целта на избрания подход е да се осигури предвидимост за лицата, които вече са запознати и прилагат действащия режим на ваучери за храна, но в същото време подзаконовите нормативни разпоредби ще са съобразени с различията в същността на двата вида ваучери.

Предвижда се също така и издаване на нови разрешения за оператор, които да отразят необходимите условия и технически изисквания на системите, чрез които ще функционират ваучерите за храна на електронен носител. Предлага се облекчаване на процедурата по издаване на разрешенията, при която издаването на новите разрешения да се извършва по всяко време на годината и осъществяването на дейност да започва от дата на разрешението. Целта на предложението за облекчена процедура по издаване на разрешенията е да се предостави възможност на заинтересованите лица, които отговарят на съответните условия, да започнат да осъществяват дейност като оператори без отлагане до следващата година, както е съгласно правилата на действащата наредба.

Също така, с цел осигуряване на надежден контрол върху дейността на операторите във връзка с ваучерите за храна на електронен носител, се предлагат и въвеждането на мерки за контрол и подаване на информация към Националната агенция за приходите във връзка с ваучерите на електронен носител, които да са в съответствие с направените изменения в ЗКПО.

III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на наредбата

Проектът не предвижда разходването на допълнителни средства от бюджета с цел преминаването към ваучери за храна на електронен носител. За приемането на проекта

на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета.

Проектът на Наредба не предвижда и допълнителни разходи за неговите адресати.

IV. Очаквани резултати от прилагането на наредбата

С предложението проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. текстовете на наредбата се привеждат в съответствие с нормите на ЗКПО във връзка с ваучерите за храна на хартиен и на електронен носител. По този начин ще се изпълни законовото задължение по § 25, ал. 7 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. от една страна, а от друга страна ще се въведе възможност за прилагане на схемите на ваучерите за храна на хартиен и на електронен носител от лицата.

Очакванията при прилагане на ваучерите за храна на електронен носител са свързани със значително облекчаване на процедурите по предоставяне, използване и осребряване на ваучерите, както за операторите, така и за работодателите, наетите лица и съответните обслужващи магазини за хранителни стоки, ресторанти и т.н.

Направените предложения се очаква да доведат до намаляване на административната тежест за всички страни по схемата за ваучери за храна на електронен носител.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на наредба не се въвеждат в действащото законодателство на Република България изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз, не се транспонират норми от законодателство на Европейския съюз и не се приемат мерки по прилагането на регламенти.

VI. Информация за проведените обществени консултации

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на наредба и проектът на мотиви са публикувани за обществена консултация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В изпълнение на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите предложения и становища, заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът е съгласуван в съответствие с Вътрешните правила за организацията на дейността по изработването на проекти на нормативни актове, издавани от министъра на финансите. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.