

СПРАВКА

за отразяване на получени възражения при съгласуването на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за счетоводството на интернет страницата на Министерството на финансите и Портала за обществени консултации

Подател	Предложение	Приема/ не приема предложението	Мотиви
<p style="text-align: center;">БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ДРУЖЕСТВАТА ЗА ДОПЪЛНИТЕЛНО ПЕНСИОННО ОСИГУРЯВАНЕ (БАДДПО)</p>	<p>БАДДПО подкрепя принципно и по същество Законопроекта, с който в националното законодателство се транспонират изискванията на Директива (ЕС) 2021/2101 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2021 г. за изменение на Директива 2013/34/ЕС по отношение на оповестяването на информация за данъка върху доходите от страна на някои предприятия и клонове.</p> <p>В допълнение, намираме за изключително важно и отново правим предложение за включване в този Законопроект на текстове в Закона за счетоводството (ЗСч) и в Кодекса за социално осигуряване (КСО), които да регламентират приемането от Министерски съвет и прилагането от пенсионноосигурителните дружества на нов Национален стандарт 26 за счетоводното отчитане на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания (НСС 26).</p> <p>Предложението за изменение на ЗСч и КСО има за цел съставянето на годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащанията да става по реда на национален счетоводен стандарт, който да се приеме от Министерския съвет. Аргументите за това са следните:</p> <p>В момента действащото счетоводно и осигурително законодателство задължава пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове да съставят финансовите си отчети на базата на международните счетоводни стандарти (чл. 34, ал. 2, т. 4 от Закона за счетоводството, чл. 185, ал. 1 от</p>	<p>не се приема</p>	<p>Дейността на пенсионноосигурителните дружества и фондовете към тях е важна част от държавната политика в областта на пенсионното осигуряване в Република България и предложената промяна в счетоводната база за изготвяне на годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за плащания, трябва да бъде съпроводено със сравнителен анализ и детайлна оценка на въздействието, за да се гарантира както осъществяването на ефективен държавен надзор и контрол, така и да бъдат защитени интересите на осигурените лица.</p> <p>Към предложението няма изготвени оценка и анализ относно влиянието, което може да окаже промяната на счетоводната база (преминаване от международен счетоводен стандарт (МСС 26 Счетоводство и отчитане на планове за пенсионно осигуряване) към национален счетоводен стандарт) върху пенсионните планове и схеми, пенсионноосигурителните плащания, инвестициите и други.</p> <p>След изготвянето на сравнителен анализ и оценка на въздействието, и в зависимост от резултатите от анализа, може да бъде изготвен отделен проект за изменение и допълнение на Закона за счетоводството, в който да бъде включена разпоредба свързана с изготвянето на годишните финансови отчети на фондовете за</p>

	<p>Кодекса за социално осигуряване). Специфичните изисквания към финансовото отчитане на плановете за пенсионно осигуряване се съдържат в Международен счетоводен стандарт 26 „Счетоводство и отчитане на плановете за пенсионно осигуряване“ (МСС 26). От влизането си в сила през 1988 г. МСС 26 не е изменян и към момента, не отговаря на нуждите на съвременните пенсионни схеми и не е в състояние да отчете всички национални особености при отчитането на дейността на тези фондове. Междувременно, други актуални международни стандарти за отчитане на финансовите инструменти, също се оказват неприложими за дейността на фондовете. В допълнение през 2021 г. в Кодекса за социално осигуряване се уреди фазата на изплащане на пенсии от универсалните пенсионни фондове и ясно се разграничи фазата на натрупване от фазата на изплащане. След създаването на тази уредба още по-актуален стана въпросът за преосмисляне на въпросите за финансовата отчетност на управляваните от пенсионноосигурителните дружества фондове и доколко то следва да се извършва съгласно МСС. И към момента съществуват разлики между термини, определения и изисквания за текущо счетоводно отчитане и за съставяне на годишните финансови отчети, съдържащи се в международните счетоводни стандарти и тези, залегнали в КСО и подзаконовите актове на Комисията за финансов надзор. Поради това и заради необходимостта от отчитане на националните особености, каквито са напр. изискването за ежедневна оценка на активите на пенсионните фондове за целите на определяне на стойността на един дял, оценката на финансови инструменти, държани до падеж и оценявани по амортизирана стойност за фондовете за извършване на плащанията и др. подобни, заинтересовани лица и институции сетоха за необходимо да се изготви и приеме специален НСС за тяхното финансово отчитане.</p> <p>За целта още през миналата година се създаде междуинституционална работна група за разработване на нов НСС за финансово отчитане на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания, в която взеха участие експерти от МФ, Комисия за финансов</p>	<p>допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания.</p>
--	---	--

	<p>надзор (КФН), БАДДПО и Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС). Проектът на стандарт бе изготвен и подкрепен от всички участници и заинтересовани страни.</p> <p>Предвиждаше се след приемането на стандарта от Министерски съвет, той да се прилага за съставянето на финансовите им отчети с общо предназначение за отчетната 2022 г. Предложението за законодателна промяна в ЗСч и КСО, която е предпоставка за приемане на стандарта от Министерски съвет, бе внесено и прието на първо четене от 48- то Народно събрание, но за съжаление не бе финализирано в рамките на неговия мандат.</p> <p>С измененията в ЗСч и КСО и впоследствие с приемането от Министерския съвет на специалния национален счетоводен стандарт, ще се постигне:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Достъпност и яснота на информацията за осигурените лица и прозрачност на инвестициите, а оттам и по-добра защита на интересите на осигурените лица;2. Прилагане от пенсионноосигурителните дружества, отговорни за изготвянето на финансовите отчети на управляваните от тях фондове, на, на еднозначни нормативни и регулаторни изисквания за счетоводната отчетност на фондовете;3. Минимизиране на риска от възможни разлики в ключови показатели за финансовото състояние и финансовите резултати между счетоводната отчетност на фондовете с общо предназначение, изготвена на база международни счетоводни стандарти и тази, изготвена за надзорни цели, на база подзаконовите нормативни актове на КФН;4. По-прозрачно и разбираемо оповестяване на финансова информация за ползвателите на финансовите отчети на фондовете (вкл. на осигурените лица, пенсионерите и техните наследници), която е съпоставима с тази, на база на която се изчисляват доходността и плащанията от фондовете. <p>В тази връзка предлагаме на Ваше внимание следните нови текстове към Законопроекта:</p> <p>В Закона за счетоводството (обн., ДВ, бр. 95 от 8.12.2015 г., изм.,</p>		
--	---	--	--

бр. 74 от 20.09.2016 г., изм. и доп., бр. 95 от 29.11.2016 г., бр. 97 от 6.12.2016 г., изм., бр. 85 от 24.10.2017 г., бр. 92 от 17.11.2017 г., изм. и доп., бр. 97 от 5.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм., бр. 15 от г., доп., бр. 22 от 13.03.2018 г., изм. и доп., бр. 98 от 27.11.2018 г., бр. 13 от 2019 г., бр. 37 от 7.05.2019 г., бр. 96 от 6.12.2019 г., доп., бр. 26 от 22.03.2020 г., изм., бр. 28 от 24.03.2020 г., бр. 104 от 8.12.2020 г., доп., бр. 105 от 11.12.2020 г., изм. и доп., бр. 19 от 5.03.2021 г.) се правят следните изменения и допълнения:

§ 1. В чл. 34:

а) В ал. 2, т. 4 думите „и управляваните от тях фондове за допълнително пенсионно осигуряване и фондове за извършване на плащания“ се заличават и думата „социалното“ се заменя със „социално“.

б) В ал. 4 след думите „що ал. 1“ се добавя „с изключение на тези по чл. 35, ал. 3“.

§ 2. В чл. 35 се създава нова ал. 3:

„(3) Годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания по смисъла на Кодекса за социално осигуряване се съставят на базата на национален счетоводен стандарт.“

§ 3. В Преходните и заключителните разпоредби се създават:

§ Годишните финансови отчети на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащания за 2023 г. се съставят на базата на националния счетоводен стандарт по чл. 35, ал. 3 от Закона за счетоводството.

§ Министерският съвет приема националния счетоводен стандарт по чл. 35, ал. 3 от Закона за счетоводството в срок до 31.12.2023 г.“

§ ... В Кодекса за социално осигуряване (обн., ДВ, бр. ...) се правят следните изменения и допълнения:

§ 1. В чл. 185, ал. 1 думата „Международни“ се заличава.

Надяваме се изложеното от нас предложение и аргументи да бъдат взети под внимание при финализиране на изготвения Закон за изменение и допълнение на Закона за счетоводството.“

<p align="center">АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ (АИКБ)</p>	<p>Относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за счетоводството</p> <p>1. АИКБ не приема аргументите за увеличение от 3 до 10 пъти на размерите на санкциите и глобите по глава девета „Административнонаказателни разпоредби“ от Закона за счетоводството. В мотивите към законопроекта се посочва, че предложеното увеличение на санкциите е „с цел засилване на административнонаказателната отговорност, за постигане на ефективност, пропорционалност и възпиращ ефект на наказанията за фалшиво счетоводство, както за ръководителите на предприятията, така и за предприятието като юридическо лице“.</p> <p>Натрупаната потребителска инфлация за периода януари 2016 г. (когато е приет чл. 68 на Закона за счетоводството) август 2023 г. е 43.5%, което е аргумент за несъразмерност, а не за пропорционалност, както е посочено в мотивите. Анализирайки броя на установените нарушения и ефективно наложени санкции на нарушителите, смятаме, че увеличените размери на санкциите няма да подобрят тези показатели;</p>	<p>не се приема</p>	<p>Предложеното увеличение на размера на глобите и санкции по отношение на фалшивото счетоводство има за цел да постигне пропорционалност по отношение на размера на деянието за даване на подкупи на чужди длъжностни лица и в случая не е свързан с натрупаната инфлация.</p> <p>Проверяващият екип от ОИСР и в двата доклада (по фаза 3 и 4) от мониторинга по прилагане на Конвенцията, посочва че сега действащата мярка е много малка, не е ефективна, пропорционална и няма възпиращ ефект в борбата с подкупите.</p>
	<p>2. За АИКБ буди недоумение двойственият подход при актуализиране на разпоредби на Закона за счетоводството, съдържащи парични стойности. Години наред настояваме пред законодателния орган за повишаване на праговете за задължителен независим финансов одит, които заради лобистки финансови интереси на една гилдия в България са определени понастоящем на 4 пъти по-ниско от допустимите от Директива 2013/34/ЕС (Счетоводната директива) нива. Нещо повече - българският закон задължава да се извършва независим финансов одит в акционерни дружества и командитните дружества с акции с приходи от продажби над 700 хил. лв. (25 пъти по-нисък праг от допустимия от Директивата) само заради правната им форма. Регламентираните в Закона за счетоводството критерии за извършване на независим финансов</p>	<p>не се приема</p>	<p>През 2018 г. бе създадена Работна група (Заповед № ЗМФ-681 от 16.07.2018 г. на министъра на финансите) със задача да анализира и вземе решение за необходимостта от изменение и допълнение на Закона за счетоводството по отношение на задължителния независим финансов одит на годишните финансови отчети на микро- и малките предприятия от регистрирани одитори. Работната група не постигна компромис относно необходимостта от изменение на праговете за задължителен независим финансов одит.</p> <p>Съгласно на чл. 34 от Директива 2013/34/ЕС</p>

	<p>одит представляват финансова и административна тежест за МСП и пряко влошават бизнес средата в България. Министерство на финансите предлага актуализиране на санкциите и глобите, регламентирани в Закона за счетоводството, но отново „удобно“ (за гилдията на дипломираните експерт-счетоводители) пропуска актуализирането на праговете за задължителен независим финансов одит.</p> <p>Предложение: Предлагаме актуализиране на чл. 37, ал. 1 на Закона за счетоводството като на задължителен независим финансов одит подлежат предприятия, които към 31 декември на текущия отчетен период надвишават най-малко два от следните показатели:</p> <p>а) балансова стойност на активите - 4 000 000 лв.;</p> <p>б) нетни приходи от продажби - 8 000 000 лв.;</p> <p>в) средна численост на персонала за отчетния период - 50 души и отпадане на ал. 2 и ал. 3 па чл. 37.</p> <p>Предложеното изменение не съдържа рязка промяна до максимума на допустимите по Директивата прагове (балансирана стойност на активите - 8 000 000 лв.; петни приходи от продажби - 16 000 000 лв.), а представлява умерена стъпка (2 пъти по-малки равнища от предвидените по Директивата), целяща по-благоприятен режим за задължените лица.</p>	<p>(Счетоводната директива) държавите-членки следва да гарантират, че финансовите отчети на предприятията, извършващи дейност в обществен интерес, както и на средни и големи предприятия, подлежат на задължителен независим финансов одит. В т. 43 от Преамбюла на директивата се посочва, че годишните финансови отчети на малките предприятия не следва да подлежат на задължителен независим финансов одит. В текста на същата точка обаче е уточнено, че директивата не бива да възпрепятства държавите-членки да налагат извършването на одит на малките предприятия, като се вземат под внимание специфичните условия и потребности на тези предприятия и на ползвателите на финансовите им отчети.</p> <p>При определяне на критериите за задължителен независим финансов одит са взети предвид икономическата действителност в страната и факта, че 98% от действащите предприятия в България са малки, съгласно критериите на Счетоводната директива. Годишните финансови отчети трябва да представят вярно и честно информацията за имущественото и финансово състояние на предприятието, а финансовият одит има за цел да се извърши независима проверка доколко отчетът е изготвен във всички съществени аспекти в съответствие с приложимата счетоводна рамка.</p>
--	--	---