



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

ПРОЕКТ!
ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
АСЕН ВАСИЛЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г. Стратегическият документ се изготвя ежегодно на основание на разпоредбите на чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и чл. 77а от Закона за публичните финанси, съгласно които министърът на финансите разработва стратегия за управление на държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза.

Подготовката на стратегията в рамките на обичайния срок беше повлияна от късното приемане на Закона за държавния бюджет за 2023 г. (ЗДБРБ), което доведе до наличието на закъснение при подготовката на проектите на ЗДБРБ за 2024 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (АСБП) за периода 2024 - 2026 г., както и предвид необходимостта от обвързаност и консистентност между посочените документи.

С предложения стратегически документ и въз основа на допусканията от проекта на ЗДБРБ за 2024 г. и АСБП 2024-2026 г., за следващите три години се предвижда максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през 2024 г. в общ размер до 12,7 млрд. лв., 11,6 млрд. лв. за 2025 г. и 11,7 млрд. лв. за 2026 г. Дългът в обращение, който следва да бъде рефинансиран, възлиза на 3,5 млрд. лв. през 2024 г., 3,6 млрд. лв. през 2025 г. и 2,8 млрд. лв. през 2026 г. Оставащата част от предвиденото дългово финансиране се обосновава от необходимостта за финансиране на планираните дефицити по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв. При тези допускания през 2024-2026 г. се наблюдава нарастване на държавния дълг както в абсолютна стойност, така и като дял от БВП. Прогнозира се максималният размер на държавния дълг към края на 2024 г. да не надвишава 49,0 млрд. лв., а в края на 2025 г. и 2026 г. да достигне съответно до 57,2 млрд. лв. и 66,5 млрд. лв. Съотношението на държавния дълг към БВП от 21,5% към края на 2022 г. се очаква да спадне до 21,2% в края на 2023 г., а в периода 2024-2026 г. да бележи ръст до 23,8% в края на 2024 г. 26,3% в края на 2025 г. и 28,8% в края на 2026 г.

Основната цел на дълговото управление се запазва непроменена, представлява фундаментална цел и е насочена към осигуряване на необходимите средства за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на планирания дефицит по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв.

Обект на предложената стратегия е държавният дълг - вътрешен и външен, поет по реда на Закона за държавния дълг, като има за цел да очертае главните насоки и приоритети на дълговата политика в средносрочен аспект, както и използвания инструментариум при осъществяването ѝ.

Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г. е структурирана в пет основни части, които създават яснота в представеното изложение и съдействат за изпълнение на нейното предназначение по отношение управлението на дълга. Първата част от документа предоставя информация относно перспективите за развитие на дълговото управление в предстоящия тригодишен период.

Във втората част се разглежда текущото състояние на държавния дълг и основните му ключови индикатори. Акцентът в тази част се поставя върху постигнатите в контекста на дълговото управление резултати по отношение структурата и актуалното състояние на държавния и държавногарантирания дълг.

Третата част от стратегията описва икономическите перспективи за периода 2024-2026 г., в т.ч. развитието на националната икономика през 2023 г., като са изведени потенциалните рискове пред макроикономическата прогноза за визирания период.

Основните рискове, свързани със структурата на дълга и произтичащото от тях влияние върху анализирания измерители на дълга, се представят в следващата част от проекта на стратегическия документ. Те са основа за определяне на приоритетите при управлението на дълга и при формулиране на мерките за изпълнение на целите в средносрочен аспект. Идентифицирането на рисковете се основава на допускания за промени в стойностите на основните показатели за измерване степента на тяхното влияние, като е акцентирано и върху отделните възможности за бъдещо минимизиране ефектите на тези рискове.

В последната, пета част от документа са изведени целите на политиката по управление на дълга, които се запазват непроменени спрямо набелязаните такива в предходната Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г., одобрена с РМС № 464/2023 г., които предопределят инструментариума за тяхното реализиране и за минимизиране влиянието на потенциалните рискове. В тази част са формулирани конкретните мерки за постигане на главната цел и основните подцели, съобразени както с текущото и бъдещо състояние на дълга, така и с прогнозите за макроикономическата среда и пазарната конюнктура в предстоящия тригодишен хоризонт.

Предложеният проект на решение не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет и няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което и предвид чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Стратегия е публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Материалите са съгласувани, включително с Българската народна банка и с Фискалния съвет по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в тази връзка становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, чл. 77а от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на решение.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г.
2. Проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Съгласувателни писма – оригинали;
6. Справка за отразяване на становищата;
7. Електронен носител по т. 1 и т. 4.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

АСЕН ВАСИЛЕВ