



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2023 г.

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

ОТ АСЕН ВАСИЛЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Причина за изготвяне на предложения проект на акт е необходимостта от привеждане в съответствие на подзаконовите нормативни актове, съдържащи уредба относно функциите и дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт с разпоредбата на § 25, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г.

С § 25, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. законодателят е предвидил функциите и дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации, определен с Постановление № 385 от 30 декември 2015 г. за дейността на Централния орган за обществени поръчки за нуждите на органите на изпълнителната власт (обн., ДВ, бр. 2 от 2016 г.; изм., бр. 34 и 74 от 2016 г., бр. 26, 36 и 54 от 2019 г., бр. 101 и 110 от 2020 г., бр. 33 и 36 от 2022 г.), да преминат от министъра на финансите към министър-председателя, считано от 1 февруари 2024 г. С ал. 2 на същия параграф от закона е определено в срок до 1 април 2024 г. Министерският съвет да приеме промени в подзаконовите актове, уреждащи дейността на Централния орган за покупки по ал. 1.

За изпълнение на посочените законови разпоредби с проекта на постановление на Министерския съвет се предлагат изменения и допълнения в Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, Устройствения правилник на Министерството на финансите, приет с Постановление № 353 на Министерския съвет от 2016 г. и Устройствения

правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г.

Функциите и отношенията на Централния орган за покупки с останалите възложители – органи на изпълнителната власт и техните администрации, за чиито нужди се провеждат обществените поръчки от Централния орган за покупки, са определени в Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт. Съгласно действащата разпоредба на чл. 2, ал. 1 от постановлението Централен орган за покупки е министърът на финансите. В ал. 2 на чл. 2 е определено, че Централният орган за покупки провежда процедури за възлагане на обществени поръчки с предмет съгласно чл. 3 от постановлението за нуждите на органи на изпълнителната власт и техните администрации по чл. 4, ал. 1. С ал. 3 на чл. 2 е предвидено при изпълнение на правомощията си министърът на финансите да се подпомага от дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ на Министерството на финансите. С предлагания проект на постановление се предвиждат изменения в тези части на постановлението, както и в частта за органа, отговорен за изпълнението му. С предлаганите с проекта на акт промени Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. ще се приведе в съответствие с § 25, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предлагат и прецизиращи промени в приложение № 2 към чл. 4, ал. 1, т. 3 от Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт с цел привеждане на постановлението в съответствие с приетия Закон за противодействие на корупцията.

На следващо място с проекта на постановление се предлагат функционални и структурни промени в Министерството на финансите и администрацията на Министерския съвет, произтичащи от законовото решение за преминаването на функциите и дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации от министъра на финансите към министър-председателя. С проекта е предвидено министър-председателят в качеството си на Централен орган за покупки да бъде подпомаган от дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“, която с целия си числен състав от 18 щатни бройки да премине от Министерството на финансите към администрацията на Министерския съвет. Предложението е наименованието на дирекцията да е „Централизирано възлагане на обществени поръчки“, като се предвижда тя да подпомага министър-председателя при изпълнение на правомощията му като централен орган за покупки за нуждите на централни и други органи на изпълнителната власт, като планира, организира и провежда централизираните обществени поръчки; да контролира изпълнението на сключените от Централния орган за покупки рамкови споразумения, договори или създадени от него динамични системи за покупки; да поддържа регистри на сключени, прекратени и изпълнени договори по рамковите споразумения, възложени от Централния орган за покупки или по създадени от него динамични системи за покупки; да предоставя информация и дава разяснения и указания на възложителите по чл. 4, ал. 1 на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт; да изготвя указания и образци на документи във връзка с централизираните обществени поръчки; да участва в изготвянето и дава становища по проекти на нормативни актове в рамките на своята компетентност. При осъществяване на дейността си е предвидено дирекцията да съхранява всички документи, съгласно законодателството в областта на обществените поръчки. Промените, касаещи административното звено, подпомагащо Централния орган за покупки, се изразяват в съответните изменения в Устройствения правилник на Министерството на финансите и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. В Устройствения правилник на Министерството на финансите се отменя разпоредбата относно дирекция „Централизирано

възлагане и обществени поръчки“; както и се намалява числеността на персонала в административните звена на министерството, респективно в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се създават разпоредби, определящи мястото на дирекция „Централизирано възлагане на обществени поръчки“ в специализираната администрация, както и функциите на звеното. Промени се правят и в приложението, касаещо общата численост на служителите в администрацията на Министерския съвет, която се увеличава с 18 щатни бройки.

С предложените с проекта на акт промени ще се осигури съответствие на подзаконовата нормативна уредба, касаеща дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, със законовата норма на § 25, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024г. С предложените нормативни промени ще се осигурят и по-добри условия за ефективно изпълнение на дейността, както и ще се подобри координацията на централизираното възлагане на обществени поръчки, ще се повиши конкуренцията и ефективността на публичните разходи.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Сроктът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация, съобразно изискванията на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, ще бъдат отразени в съответна справка.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. С предлаганите нормативни промени се цели постигане на съответствие на подзаконовата нормативна уредба, касаеща функциите и дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, с разпоредбата на § 25, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. Предложенията на проекта на нормативен административен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз и касаят въвеждането на вътрешноведомствен механизъм за организацията на работа на администрацията, подпомагаща съответния орган на власт, и целят осигуряване оптимизация на работните процеси. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. частична предварителна оценка на въздействието;
4. становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. финансова обосновка;
6. проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР:

АСЕН ВАСИЛЕВ