



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

АСЕН ВАСИЛЕВ,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

▪ **Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт**

Съгласно Решение за изпълнение на Съвета (ST 8091/22) за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ПВУ) от 04.05.2022 г. максималното финансово участие за Република България е в размер на 6 267 312 124 евро. В чл. 1, параграф 3 от Споразумението за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост между Комисията и Република България, подписано на 4 юли 2022 г. и ратифицирано със закон от Народното събрание, обн., ДВ, бр. 57 от 22.07.2022 г. (Споразумение за финансиране) е посочено, че споразумението и размерът на финансовото участие, ще се измени от страните след актуализираното изчисление, предвидено в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и, ако е необходимо, след изменение на Решението за изпълнение на Съвета съгласно член 20, параграф 8 от Регламента (ЕС) 2021/241 на

Европейския парламент и на Съвета от 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ, L 54/17 от 18 февруари 2021 г.)(МВУ).

На 29 септември 2023 г. Република България представи на Комисията проект на изменен ПВУ, одобрен с Решение № 669 на Министерския съвет от 29 септември 2023 година. В модифицирания ПВУ е взет предвид актуализираният максимален размер на финансовото участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламента (ЕС) 2021/241, при което максималното финансово участие е намалено от 6 267 312 124 евро на 5 688 778 600 евро.

С предложението за Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение на Съвета (ST 8091 2022 INIT; ST 8091/22 ADD 1) от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (COM(2023) 746 final), изпратено от Европейската комисия на Съвета на 21.11.2023 г. по процедура 2023/0427/NLE, се установява финансово участие в размер на 5 688 778 600 евро за Република България, като 4 636 043 337 евро са налични за поемане на правни задължения до 31 декември 2022 г. Допълнителна сума в размер на 1 052 735 263 евро е на разположение за поемане на правни задължения от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

Изменението на Споразумението за финансиране между Комисията и Република България е одобрено като основа за водене на преговори с Решение № 874 на Министерския съвет от 12 декември 2023 г., подписано е от постоянния представител на Република България към Европейския съюз на 12 декември 2023 г. и от комисаря по икономиката на Европейската комисия на 14 декември 2023 г.

В съответствие с чл. 85 от Конституцията на Република България подписаното Изменение на Споразумението за финансиране по МВУ между Комисията и Република България е ратифицирано със Закон за ратифициране на Изменението на Споразумението за финансиране по МВУ между Комисията и Република България и обнародвано в ДВ бр. 108, от дата 30.12.2023 г., а в ДВ брой 7, от дата 23.1.2024 г. е обнародвано и самото изменение на споразумението.

След влизане в сила на Изменението на Споразумението за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост между Комисията и Република България (Ратифицирано със закон, приет от 49-ото Народно събрание на 21 декември 2023 г. – ДВ, бр. 108 от 2023 г., в сила от 30 декември 2023 г.) Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. не съответства на измененото споразумение. Част от посочените в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. инвестиции отпадат - С5.І2 „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“; С7.І3 „Цифрова трансформация на Български пощи и предоставяне на комплексни административни услуги“; С8.І3 „Цифровизация в железопътния транспорт и ERTMS“; С8.І4 „Интермодален терминал в Русе“; С9.І2 „Цифровизация за комплексно управление, контрол и ефективно използване на водите“; С10.І5 „Подкрепа на въвеждането на задължителна съдебна медиация“, а по С10.І9 „Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрирани данни“ се променят отговорните за изпълнението на инвестицията.

▪ **Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт**

С настоящото предложение за изменение ПМС № 157/2022 г. се цели да бъде осигурено съответствие на поетите с Изменение на Споразумението за финансиране по МВУ между Комисията и Република България (Ратифицирано със закон, приет от 49-ото

Народно събрание на 21 декември 2023 г. – ДВ, бр. 108 от 2023 г., в сила от 30 декември 2023 г.) от Република България ангажименти и с Решението за изпълнение на Съвета от 05.12.2023 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15837 2023 INIT).

- **Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт**

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

- **Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт**

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложениния проект акт, са обезпечаване на принципа на добро финансово управление и ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по МВУ, като част от инвестициите посочени в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. ще отпаднат и ще се променят някои от отговорните за изпълнението на инвестициите.

- **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът на акт е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по МВУ, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на инвестициите и реформите по ПВУ, финансирани от Европейския съюз.

Регламентите на ЕС са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е и предлаганият проект на акт. С предложениния проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

- **Информация за проведените обществени консултации**

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение ПМС № 157/2022 г. е съгласуван в съответствие УПМСНА. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на

администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Причините за съкращаване на срока са от една страна напредналия етап на изпълнение на инвестициите по ПВУ и необходимостта да бъдат изменени част от сключенията по чл. 4а от ПМС № 157/2022 оперативни споразумения. Всяко забавяне в изменението на оперативните споразумения може да доведе до негативно въздействие и не постигане на етапите и целите на ПВУ. От друга страна е необходимо Приложение № 1 от ПМС № 157/2022 да отрази вече договорените с ЕК изменения във възможно най-кратък. Към момента тече усилена подготовка за изменение по смисъла на чл. 21 от Регламент (ЕС) 2021/241. Не на последно място е и спешната необходимост по някои от инвестициите, които са отпаднали от ПВУ да се търсят решения за финансиране, включително с европейски средства от други програми и инструменти, което е свързано с изпълнение определени нормативни изисквания.

Получените в посоченият срок становища са отразени съгласно приложените справки.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложението за изменение на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им.
4. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на АМС.
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
6. Постъпили становища от проведената обществена консултация и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

**АСЕН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**