

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Агенция по обществени поръчки

**Нормативен акт:**

Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

периода 1 януари – 30 юни 2024 г.

**Лице за контакт:**

Кремена Цачева-Станчева – директор на дирекция „Закондателство и методология“, Агенция по обществени поръчки

**Телефон и ел. поща:**

02 9859 71 20

[k.tsacheva@aop.bg](mailto:k.tsacheva@aop.bg)

**1. Проблем/проблеми за решаване:**

**Проблем 1 „Необходимост от създаване на подзаконова нормативна уредба по въпроси, за които е налице законова делегация“**

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (обн., ДВ, бр. 88 от 20 октомври 2023 г.) са приети разпоредби, с които е предвидена нова форма на контрол от наблюдатели, както и разширяване обхвата на контрола, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки (АОП). Измененията са свързани с целите, заложи в Националния план за възстановяване и устойчивост (НВПУ) и са насочени към подобряване на прозрачността и увеличаване на конкуренцията в процеса на възлагане на обществени поръчки. Липсва уредба на процедурния ред за осъществяване на контрола на наблюдатели и на допълнителния задължителен контрол от страна на АОП, което прави невъзможно прилагането им и може да породи разнородни практики.

*1.2 Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да се разреши в рамките на съществуващото законодателство, доколкото към момента в него липсва уредба. От друга страна, за да бъде изпълнен законът е необходимо да се реализира законовата делегация.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата нормативна уредба предвижда тези въпроси да намерят нормативна регламентация в Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП).

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Контрол, осъществяван от наблюдатели

Чл. 237а. (1) Министърът на финансите може да определя лица, които да участват като наблюдатели в работата на комисията при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки с особена сложност, засилен обществен интерес и/или свързани с критични инфраструктури, и чиито стойности са по чл. 20, ал. 1.

(4) Условието и редът за определяне и участие на наблюдателите се уреждат в правилника за прилагане на закона.

Задължителен контрол

Чл. 232а. (1) Контролът по чл. 229, ал. 1, т. 2, буква "ж" се осъществява върху процедурите, чиито обявления за оповестяване на откриването им подлежат на публикуване в РОП. Контролът не обхваща поръчките, възлагани по реда на чл. 84, 86, 141, 142 и чл. 148 - 175.

(3) Условието и редът за осъществяване на предварителния контрол по ал. 1 се определят с правилника за прилагане на закона.

*1.5 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки и анализи за изпълнението на политиката.

## **Проблем 2 „Налице е несъответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП“**

*2.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Със ЗИДЗОП – обнародван, ДВ, бр. 88 от 20 октомври 2023 г., са въведени нови задължения – за представяне на декларация относно използваните ресурси при изпълнението на поръчката от юридическото лице-изпълнител/свързаното предприятие, както и за публикуване на документи - договори, анекси и приложения. Липсва уредба на точния момент за извършване на конкретните действия. В тази връзка в ППЗОП се определя точният момент за представяне на тези декларации, съответно срокът за публикуване на документите в регистъра.

*2.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да се разреши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Установеното несъответствие предполага нормативни промени.

*2.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Съгласно установения подход в нормативната уредба, ЗОП урежда задълженията за публикуване на документи, а в ППЗОП са разписани сроковете, в които следва да се извършат определените

действия. Доколкото в закона са въведени нови изисквания за предоставяне, респ. публикуване на документи, е необходимо в правилника да се уредят съответните срокове.

*2.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Няма

*2.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на и анализи за изпълнението на политиката.

**Проблем 3 „Наличие на разпоредби в ППЗОП, в които условията не са дефинирани достатъчно прецизно, което създава предпоставки за формиране на разнородна практика“**

*3.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Наблюдава се разнородна практика при прилагане на нормативната уредба, тъй като непрецизните норми създават условия за неправилно тълкуване и прилагане на нормите.

С проекта се предлага прецизиране на някои разпоредби с оглед подобряване на тяхното разбиране без да се променя съществуващият режим (напр. чл. 121, 131, 138). Редакцията в разпоредбата на чл. 80 е във връзка с техническите възможности, които предоставят новите електронни формуляри на обявления за обществени поръчки съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1780, които дават възможност запазеното участие на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания да се обяви на ниво обособена позиция. С новите образци на обявления е свързано и предложеното допълнение в § 49 от Преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 167 на Министерския съвет от 2021 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, приет с Постановление № 73 на Министерския съвет от 2016 г. (ДВ, бр. 35 от 2021 г.). Промяната касае изпращане в Официален вестник на Европейския съюз на обявления, с които се правят поправки в обявленията за резултата от процедурите, както и за изменение и изпълнение на договорите за обществени поръчки, открити преди задължителното използване на платформата.

*3.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Решаването на проблема налага предприемане на нормативни промени, доколкото не може да бъде преодолян достатъчно ефективно чрез други меки мерки като методически указания, насоки и т.н.

*3.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Доколкото проблемът касае действащата нормативна уредба, то неговото решаване може да стане единствено чрез нейното изменение.

*3.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Няма

*3.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на въздействието

## **2. Цели:**

**Цел 1 „Създаване на условия за практическото реализиране на контрола осъществяван от наблюдател и на новите положения в предварителния външен контрол от страна на АОП, в изпълнение на законовата делегация“**

**Цел 2 „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднаквото и правилно прилагане на нормативната уредба“**

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

### **3. Заинтересовани страни:**

Заинтересованите страни са идентифицирани общо по всички проблеми. Предложените промени са насочени и могат да засегнат пряко и косвено следните субекти:

#### **1. Министерството на финансите**

Въздействието е свързано с промените относно определянето на наблюдатели, както и реда за одобряване на стандартизирани изисквания и документи, когато инициативата е на министъра на финансите. Тези промени пряко ще засегнат звена в структурата на ведомството.

#### **2. Агенцията по обществени поръчки**

Промените, свързани с разширения обхват на осъществявания предварителен контрол, ще окажат пряко въздействие върху АОП. Това предполага разкриване на нови работни места и възможност за заетост на лица, търсещи професионално развитие.

#### **2. Възложителите по ЗОП**

Приемането на нормативния акт се отнася пряко до възложителите, доколкото те са основният правоприлагащ субект. Пряко ще бъдат засегнати служителите, ангажирани с осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност. Към момента регистрираните и активни възложители в централизираната електронна платформа (ЦАИС ЕОП) са около 4800.

#### **3. Органите с функции в областта на обжалването и контрола по ЗОП, като КЗК, ВАС, СП и АДФИ**

#### **4. Стопанските субекти**

Като участващи в процеса по възлагане на обществени поръчки. Доколкото голяма част от предложените изменения се цели подобряване на нормативната уредба, то ще се повиши сигурността за стопанските субекти, а оттам и ще се увеличи интересът им към участие в обществени поръчки.

#### **5. Лица, отговарящи на условията за определяне на наблюдатели.**

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

#### **4.1. По проблем 1:**

**Вариант 1 „Без действие“: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки**

**Описание:**

Този вариант на действие води до неизпълнение на нормативен акт от по-висока степен.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Липсата на уредба на правилата за осъществяване на контрола от наблюдатели и на допълнителния задължителен контрол от страна на АОП прави невъзможно прилагането им и може да породи разнородни практики. Доколкото предложенията са във връзка с Националния план за възстановяване и устойчивост, ще се породи невъзможност за ефективно изпълнение на ангажиментите по плана. Прилагането на този вариант създава риск от нормативна празнота относно обществените отношения, за които се отнасят предлаганите промени.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не се наблюдават въздействия върху МСП.

**Административна тежест:**

Няма

*1.1. опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**Вариант 2: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет“**

**Описание:**

По отношение на наблюдателите се предлага подробна уредба на условията и реда за определяне на наблюдател в процедура за възлагане на обществена поръчка и правилата за участие в работата на комисията. Въвеждат се минимални изисквания за образование и професионален опит на наблюдателя, както и документите, с които се доказва изпълнение на изискванията. Също така се урежда начинът на възлагане на работата, възнаграждението, както и правата и задълженията на наблюдателите, свързани с участието им по време на работата на комисията. Предвидена е и възможността за възобновяване работата на наблюдателя и изготвяне на втори доклад в случаите по чл. 106, ал. 3 от ЗОП. Във връзка с въвеждането на контрола, осъществяван от наблюдателите, е предвидено документите, свързани с тяхното участие, да се прилагат в досието на съответната поръчка.

За да се осигури практическо прилагане на новата форма на задължителен контрол от страна на АОП, се предлага уредба на документите, подлежащи на проверка и реда за тяхното изпращане и получаване в агенцията. Аналогично на уредбата на контрола чрез случаен избор, е предвидено контролът да се осъществява на два етапа: преди оповестяване откриването на процедурата и след това. Всеки от етапите завършва със становище, което се изпраща на възложителя. Становищата от втория етап се изпращат и на органите за последващ контрол (нов Раздел IIa).

Този вариант не засяга пряко необходимостта от осигуряване на ресурси за изпълнението, доколкото предложенията касаят единствено реда за осъществяване на посочените нови форми на контрол, въведени със ЗОП, обн. ДВ, бр. 88 от 2023 г.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Върху всички заинтересовани страни

С предложението ще бъдат изпълнени допълнителните условия да се осигурят нормативните предпоставки, необходими за изпълнение на реформата по НПВУ. От друга страна се очаква прилагането на допълнителния предварителен контрол от страна на АОП и на контрола, осъществяван от наблюдатели, да допринесат за развитието на конкуренцията, което от своя страна би гарантирало в по-голяма степен ефективността при разходването на публичните средства.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Приемането на Постановлението няма отрицателно въздействие върху заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Очаква се засилването на предварителния контрол да намали възможностите за включване на условия или изисквания, които да дават необосновано предимство или необосновано да ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки. Това от своя страна ще окаже благоприятно влияние върху развитието на конкуренцията.

**Административна тежест:**

Не се наблюдава допълнителна административна тежест за някоя от заинтересованите страни.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**4.2. По проблем 2:**

**Вариант 1 „Без действие“: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки**

**Описание:**

Не се приемат предлаганите промени в ППЗОП, осигуряващи съответствие с ЗОП.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Няма да се осигури изпълнение на целта по привеждане на ППЗОП в съответствие с ЗОП.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Няма

**Административна тежест:**

Няма

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## **Вариант 2: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки“**

### **Описание:**

С приемането на промени ще се осигури съответствие на подзаконовата нормативна уредба с новите законови положения.

С предложенията се осигурява съответствие с новата законова уредба, касаеща изключенията по чл. 14, ал. 1, т. 5-7 от ЗОП, аналогичните разпоредби при поръчки в областите отбрана и сигурност (чл. 149, ал. 1, т. 13 от ЗОП), както и относно възлагането на поръчки от секторен възложител на свързано предприятие (чл. 15, ал. 1, т. 5 от ЗОП). Съгласно промяната в закона изпълнителят/свързаното предприятие трябва да предостави декларация относно използваните ресурси при изпълнението на поръчката. В тази връзка в ППЗОП се определя точният момент за представяне на тези декларации. Във връзка с новите положения в чл. 15, ал. 1, т. 5 от ЗОП е прецизирана разпоредбата на чл. 9 от ППЗОП, която уточнява начина на изчисляване на съотношението между общия и специфичния оборот на свързаното предприятие, което е едно от условията за прилагане на изключението.

Друго изменение в тази група е определяне на сроковете, в които възложителите следва да публикуват окончателните становища на АОП от въведения нов предварителен контрол; докладите за резултатите от предварителния контрол за законосъобразност по чл. 237б, ал. 3 от ЗОП; договорите, сключени чрез прилагане на някои от изключенията, допълнителните споразумения за изменения на тези договори, както приложенията към договорите и анексите.

Редактирана е разпоредбата на чл. 33, ал. 1, като е предложена отмяна на текста, който представлява забрана за оценяване на пълнотата и начина на представяне на информацията в документите, доколкото същата вече е регламентирана в закона.

Във връзка с промените в чл. 54, ал. 2 от ЗОП, съгласно които обстоятелствата, свързани с присъди и конфликт на интереси, се отнасят освен за посочените физически лица, и за кандидата или участника, са предложени редакции в чл. 40 и чл. 41. Направено е разграничение за случаите, когато се декларират обстоятелства, които се отнасят изключително до физически лица, като същевременно е запазен принципът- обстоятелства свързани с юридическото лице да се декларират само от лице, което самостоятелно притежава представителна власт.

Във връзка с въведената нова форма на предварителен контрол за законосъобразност по чл. 237б от ЗОП са уредени изискванията към лицата, които го осъществяват, така че да се осигури безпристрастното и обективно изразяване на мнение. За тази цел се предлага лицето да декларира отсъствието на конфликт на интереси с кандидатите или участниците и членовете на комисията, както и да бъде заменено с друго лице в случай на установен конфликт. Предвидено е декларацията да се прилага към досието на поръчката.

Съгласно промените в чл. 104, ал. 3 от ЗОП при прилагане на т.нар. обърнат ред за разглеждане на документите за участие е предвидено предложенията на участниците, представени чрез числова стойност, да се оповестяват чрез съобщение в електронната преписка на поръчката в деня на отваряне на офертите. Доколкото ценовите предложения се визуализират в преписката в момента на декриптиране на офертите, с предложената редакция на чл. 61 се уточнява, че изискването за оповестяване чрез отделно съобщение се отнася до предложенията от офертите по техническите показатели.

Във връзка с предвидената в закона възможност министърът на финансите да инициира разработване на стандартизирани изисквания и документи е предложен специален процедурен

ред, който предвижда проектите да се разработват от сформирана от министъра работна група. С оглед разграничаване на възможните субекти на инициатива е предложена редакция и в чл. 109, ал. 1.

Предлагат се промени и в други разпоредби, така че да кореспондират с новите положения, въведени с последните изменения в закона (чл. 10, чл. 19а и чл. 60)

При този вариант не е необходимо осигуряване на ресурси за изпълнението му.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

С приемането на предложенията се очаква да се оптимизира възлагателният процес.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Приемането на Постановлението няма отрицателно въздействие върху заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Няма

**Административна тежест:**

Няма

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

**4.3. По проблем 3:**

**Вариант 1 „Без действие“: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки**

**Описание:**

Не се приемат предлаганите промени в ППЗОП за осигуряване на съответствие със ЗОП.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Няма да се осигурят условия за еднозначно разбиране на нормативната уредба и правилно и еднообразно прилагане.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Като потенциални изпълнители на обществени поръчки, за малките и средни предприятия е от съществено значение унифициране на практиката по прилагане на нормативната уредба чрез прецизиране на някои норми.

**Административна тежест:**

Няма



*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## **Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки“**

### **Описание:**

Предложените промени са свързани с прецизиране на действащата нормативна уредба с оглед недопускане на разнородна практика по прилагане на законодателството, както и подобряване на условията за извършване на мониторинг на обществените поръчки.

Предлага се изменение в чл. 9ж, като с нова алинея трета, се въвежда задължение за администратора да въвежда в профила на организацията най-малко следните данни: наименование на организацията, код по БУЛСТАТ, съответно единен идентификационен код (ЕИК), пощенски и електронен адрес за кореспонденция, населено място, пощенски код и NUTS код ниво 3. Тази информация е необходима с оглед коректно извличане и представяне на статистически данни. За тази цел е необходимо вече регистрирани потребители на платформата да допълнят информацията в профила на съответната организация с липсващите данни по чл. 9ж, ал. 3, ако има такива. Във връзка с тази промяна е редактирана разпоредбата на чл. 9и, ал. 1.

В тази група се включва и прецизирането на разпоредбата на чл. 28, която урежда броевете на сроковете. В някои от случаите като например предоставянето на обосновка за необичайно благоприятна оферта, срока за обжалване, съгласно общите правила, ако последният ден от срока е неприсъствен, срокът изтича в първия присъствен ден. В посочените случаи, крайният срок не се определя като конкретна дата от възложителя, за разлика от сроковете за заявления и оферти, които се фиксират конкретно като дата и час в обявлението, съответно в графика на поръчката в платформата. В тези случаи общият принцип е неприложим.

Създава се задължение за възложителите да подготвят Единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) чрез използване на Системата за попълване и повторно използване на ЕЕДОП с оглед минимизиране на възможностите за грешки при предоставяне на изискуемата информация. Целта на предложението е да се минимизират възможностите за допускане на грешки при предоставяне на изискуемата информация. Наблюдават се случаи, при които отговорите на участниците не дават възможност да се прецени съответствието им с изискванията за допустимост. Това от своя страна налага повторно предоставяне на ЕЕДОП, съответно необосновано удължаване на времето за провеждане на процедурата. Във връзка с предложеното ново задължение е редакцията в чл. 42, с която се уточнява начинът, по който технически се реализира възможността възложителят да изиска информацията за съответствие с критериите за подбор да се предостави чрез попълване в ЕЕДОП единствено на част IV "Критерии за подбор", раздел "Общо указание за всички критерии за подбор".

Разпоредбата на чл. 47, ал. 9 е прецизирана с оглед привеждането и в пълно съответствие със съответната законова възможност за възложителя да възложи поръчката въз основа на първоначалните оферти без да провежда преговори. Предвид функционалностите на платформата общото предоставяне на техническите предложения е приложимо само в случаите, когато офертите се подават на хартия. Предложенията за промени във второто изречение, което касае подаване на оферти по обособени позиции, са свързани с функционалностите на платформата, които не позволяват общо представяне на техническите предложения по всички обособени позиции. В тази връзка с редакциите е направена препратка към случаите, в които оферти се подават извън платформата.

С проекта се предлага прецизиране на някои разпоредби с оглед подобряване на тяхното разбиране без да се променя съществуващият режим (напр. чл. 121, 131, 138), а редакцията в разпоредбата на чл. 80 е във връзка с техническите възможности, които предоставят новите електронни формуляри

на обявление за обществени поръчки съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1780. С новите образци на обявления е свързано и предложеното допълнение в § 49 от Преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 167 на Министерския съвет от 2021 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, приет с Постановление № 73 на Министерския съвет от 2016 г. (ДВ, бр. 35 от 2021 г.). Промяната касае изпращане в Официален вестник на Европейския съюз на обявления, с които се правят поправки в обявленията за приключване на процедурите, както и за изменение и изпълнение на договорите за обществени поръчки, открити преди задължителното използване на платформата. При този вариант не е необходимо осигуряване на ресурси за изпълнението му.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

С приемането на предложенията се очаква да се оптимизира възлагателният процес.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Приемането на Постановлението няма отрицателно въздействие върху заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Като потенциални изпълнители на обществени поръчки, за малките и средни предприятия е от съществено значение унифициране на практиката по прилагане на нормативната уредба чрез прецизиране на някои норми.

**Административна тежест:**

Няма

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

|                    |  | Вариант 1<br>„Без действие“ | Вариант 2 |
|--------------------|--|-----------------------------|-----------|
| <b>Ефективност</b> | Цел 1: „Създаване на условия за практическото реализиране на контрола осъществяван от наблюдател и на новите положения в предварителния външен контрол от страна на АОП, в изпълнение на законовата делегация“ | 3                           | 1         |

|                      |  |   |   |
|----------------------|--|---|---|
| <b>Ефикасност</b>    | Цел 1: „Създаване на условия за практическото реализиране на контрола осъществяван от наблюдател и на новите положения в предварителния външен контрол от страна на АОП, в изпълнение на законовата делегация“ | 3 | 1 |
| <b>Съгласуваност</b> | Цел 1: „Създаване на условия за практическото реализиране на контрола осъществяван от наблюдател и на новите положения в предварителния външен контрол от страна на АОП, в изпълнение на законовата делегация“ | 3 | 1 |

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 5.2. По проблем 2:

|                      |  | Вариант 1<br>„Без действие“ | Вариант 2 |
|----------------------|--|-----------------------------|-----------|
| <b>Ефективност</b>   | Цел 2: „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“ | 3                           | 1         |
| <b>Ефикасност</b>    | Цел 2 „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“  | 3                           | 1         |
| <b>Съгласуваност</b> | Цел 2 “Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“  | 3                           | 1         |

\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

### 5.3 По проблем 3:

|               |  | Вариант 1<br>„Без действие“ | Вариант 2 |
|---------------|--|-----------------------------|-----------|
| Ефективност   | Цел 2: „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“ | 3                           | 1         |
| Ефикасност    | Цел 2 „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“  | 3                           | 1         |
| Съгласуваност | Цел 2 „Осигуряване на съответствие между разпоредби на ЗОП и кореспондиращите им норми в ППЗОП и създаване на предпоставки за еднообразно и правилно прилагане на закона“  | 3                           | 1         |

### 6. Избор на препоръчителен вариант:

#### По проблем 1:

**Вариант 2** „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки“.

#### По проблем 2:

**Вариант 2** „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки“.

#### По проблем 3:

**Вариант 2** „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки“.

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

#### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Не се очаква промяна в административната тежест при прилагането на препоръчителния вариант при всеки от отделните проблеми, доколкото не се предвижда въвеждането на такси за регистрация, както и такси за набавяне на необходимите документи.

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

Контролът от наблюдатели и предварителния контрол от страна на АОП са насочени към дейността по възлагане на обществени поръчки, осъществявана от възложители и не засяга стопанската дейност. В тази връзка, нормативните промени в препоръчителния вариант не предвиждат създаването на нови регулаторни режими, както и не засягат съществуващи такива.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

Очаква се засилването на предварителния контрол да намали възможностите за включване на прекомерни изисквания, които необосновано ограничават участието на МСП в обществените поръчки. Това от своя страна ще се повиши сигурността за МСП, а оттам и ще се увеличи интересът им към участие в обществени поръчки. Унифициране на практиката по прилагане на нормативната уредба също е от съществено значение за участието на МСП във възлагателния процес.

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Няма

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

## 7. Консултации:

Проведени са консултации

.....  
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<https://www.strategy.bg/>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страницата на Министерството на финансите (<https://www.minfin.bg/>) и на Портала за обществени поръчки (<https://www2.aop.bg/>). Срокът на обществената консултация е 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

## 8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

## 9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

## 10. Приложения:

.....  
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

## 11. Информационни източници:

- Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки: [https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2023/05/PPZOP\\_17-03-2023.pdf](https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2023/05/PPZOP_17-03-2023.pdf)
- Закон за обществените поръчки: [https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2024/01/ZOP\\_30-12-2023.pdf](https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2024/01/ZOP_30-12-2023.pdf)
- Регламент РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2019/1780 НА КОМИСИЯТА от 23 септември 2019 година за установяване на стандартните формуляри за публикуването на обявления в областта на обществените поръчки и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986: [https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/11/CELEX\\_32019R1780\\_BG.pdf](https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/11/CELEX_32019R1780_BG.pdf)

- Доклад за България по фаза 4 от мониторинга по прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки на ОИСР и свързаните с нея инструменти достъпен на следния ел. адрес:  
<https://www.oecd.org/daf/anti-bribery/bulgaria-oecdanti-briberyconvention.htm>
- Национален план за възстановяване и устойчивост: <https://nextgeneration.bg/14>
- Решение № 120 от 23 февруари 2024 г. на МС за приемане на Оперативната програма на Министерския съвет за периода 1 януари – 30 юни 2024 г.:  
<https://pris.government.bg/document/7d51aca55bf4eaf491694719a65ee89a>

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Кремена Цачева-Станчева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки

**Дата:** 02.04.2024 г.

2.4.2024 г.

X  
кц

**Подпис:** Signed by: Kremena Hristova Tsacheva-Stancheva