

М О Т И В И

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт

Промените, които се предлагат с проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове са във връзка с измененията и допълненията на Закона за акцизите и данъчните складове, обнародвани в бр. 105 от 2023 г. на „Държавен вестник“.

Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт

Целта на промените е привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с последните изменения и допълнения на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС). Предложените промени допълват или изменят действащата нормативна уредба от една страна в съответствие със законовите промени, а от друга страна отразяват корекции във връзка с идентифицирани в практиката проблеми по прилагане на акцизното законодателство.

В сила от 1 януари 2024 г. е разширен кръга на акцизните стоки подлежащи на освобождаване от плащане на акциз на основание чл. 21, ал. 1, т. 3б от закона по отношение на акцизните стоки, предназначени за потребление по силата на споразумение, сключено с трети държави или международни организации, при условие че такова споразумение е разрешено по отношение на освобождаване от данък върху добавената стойност по реда на чл. 173, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност. В тази връзка, с проекта е предложено съответното допълнение в разпоредбите на чл. 4б от правилника като за тези акцизни стоки ще се прилага режим на възстановяване на платен акциз.

Въвеждат се количествени прагове за нагреваемите тютюневи изделия, течностите за електронна цигара, независимо дали съдържат никотин, заместителите на тютюна, съдържащи никотин и нагреваемите изделия със съдържание, различно от тютюн, които физическите лица могат да внасят или въвеждат от територията на друга държава членка за лични нужди, които не подлежат на облагане с акциз. Предложените количествени прагове са съобразени с количествата предвидени за другите тютюневи изделия, за които вече има определени прагове в чл. 4в, ал. 1 от правилника. Във връзка с ограниченията и забраните предвидени в чл. 91в, ал. 7 от ЗАДС по отношение на закупените тютюневи изделия и алкохолни напитки от физически лица пренасяни или превозвани до друга държава членка, е предложена нова ал. 4 в чл. 4в от правилника, която регламентира количествените прагове за съответните стоки. Предвид, че тези акцизни стоки не са хармонизирани на европейско ниво, при определянето на праговете са взети предвид количествените ограничения на съседните на Република България държави членки (Румъния и Гърция), където количествените прагове са идентични на предложените. Допълнително са разграничени случаите на изпращани пощенски пратки от пренасяни стоки от физически лица за лични нужди при пътуване с въздушен транспорт. В случай че бъде установено физически лица да изпращат, пренасят или превозват акцизни стоки за друга държава членка над количествените прагове предвидени в ППЗАДС, или стоките не са надхвърляли ограниченията, но са били укрити, лицата подлежат на наказване с глоба за нарушение по чл. 112а, ал. 4 от ЗАДС.

За случаите на освобождаването от плащане на акциз на тютюневи изделия по смисъла на чл. 12б и 12в от закона, предназначени за друга държава членка, е допълнена разпоредбата на чл. 4г, ал. 2 от правилника относно изискуемите документи за доказване

на вътреобщностната доставка на стоките. С цел яснота относно документите, с които се доказва вътреобщностната доставка, е предложен аналогичен на действащия към момента ред в случаите по чл. 21, ал. 1, т. 12 и 13 от ЗАДС.

Предложено е отмяна на реда за възстановяване на заплатен акциз на освободени за потребление акцизни стоки на територията на страната, изпратени до територията на друга държава членка с опростен придружителен документ. Предложението е съобразено с влезлите в сила от 1 януари 2024 г. изменения в ЗАДС, съгласно които са приложими нови режими за движение на акцизни стоки освободени за потребление с електронен опростен административен документ, както на територията на страната, така и на територията на друга държава членка. В тази връзка се отменят разпоредбите на чл. 56в, чл. 56г, ал. 1, чл. 56д, чл. 56е и чл. 56ж от правилника.

С чл. 13, ал. 4 от проекта се въвежда код по КН 3403 за определяне приложимата акцизна ставка за енергийните продукти - консистентни смазки (греси).

Предложено е изменение на чл. 26д от правилника, с което се променя реда за прилагане акцизната ставка, като са включени всички стоки по чл. 33а от ЗАДС, съответно за тях ще се прилага реда уреден в чл. 76л от закона.

Създаден е нов раздел VI с за прилагане на акцизната ставка за тютюневите изделия по смисъла на чл. 12б от закона. Целта е да се систематизират и дефинират съставите на течностите за електронни цигари съдържащи или несъдържащи никотин и препаратите за тяхното производство. Продуктите, съдържащи съставките в чл. 26с, ал. 1 и 2 от проекта, представляват готови препарати - течности за електронни цигари, готови за влагане в директни опаковки на крайни продукти (електронни цигари, пълнители или контейнери), използват се за директна употреба и съответно попадат в обхвата на чл. 12б от закона. По този начин компонентите от състава на никотинови или безникотинови течности за електронни цигари, посочени в чл. 26с, ал. 1 и 2 от проекта, представени самостоятелно, като чисти вещества, не попадат в обхвата на чл. 12б от ЗАДС.

За тютюневите изделия, които не са хармонизирани акцизни стоки, в проекта са създадени национални кодове за акцизни продукти, за да може да се осъществява движението им под режим отложено плащане на акциз на територията на страната.

Във връзка с въведения нов режим за дистанционните продажби на акцизни стоки, освободени за потребление на територията на страната, които се изпращат на данъчно незадължени лица, установени в държава членка на получаване е предложено създаване на нова разпоредба с чл. 56х за подаване на писмено уведомление по образец до митническите органи от лицата по чл. 76ж¹, които имат право на възстановяване на платения акциз.

Предложено е прецизиране на разпоредбите на чл. 57, чл. 58а и чл. 58б от ППЗАДС съобразно законовите разпоредби на чл. 83е, ал. 5 от ЗАДС. Конкретизирани са задълженията на икономическите оператори при получаване на стоки с код по КН 3403, в съответствие с промените в ЗАДС относно код по КН 3403.

Предложени са допълнения в разпоредбата на чл. 85а от правилника по отношение на кодовете за предназначението на акцизните стоки, предвид необходимостта от въвеждане на нормативно утвърден ред за попълването в акцизната декларация и регистър „Дневник за складова наличност“ от данъчнозадължените лица.

Предложена е промяна в разпоредбата на чл. 109в от правилника свързана с условията за подаване на уведомлението за промяна на транспортно средство при движение на акцизни стоки на територията на страната. Предвидено е разпоредбите да се прилагат спрямо всички лица, които получават/изпращат акцизни стоки с регистриран електронен административен документ или с регистриран опростен административен документ, когато на при движение на акцизни стоки на територията на страната е настъпила промяна в транспортното средство, както и спрямо лицата, извършващи превоза на стоките или организирали транспорта, в случай че подаването на

уведомлението от тях е било предвидено в договора за превоз/договора за спедиция. При промяна на транспортното средство на територията на страната изпращачът/получателят в Република България, съответно превозвачът или лицето, организирано транспорта, следва да подаде предварително уведомлението по чл. 91б, ал. 6 от ЗАДС. При неспазване изискването по чл. 91б, ал. 6 от закона лицата по чл. 109в, ал. 2 от правилника е предвидена санкция по реда на чл. 114а, ал. 1 от ЗАДС.

Предложени са и съответните изменения и допълнения в приложенията към правилника.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт

С предложените с проекта на нормативен акт промени не се възпрепятства дейността, не се увеличават разходите и не се създава допълнителна административна тежест за икономическите оператори. Предложените промени в правилника няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства за бюджета.

Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт

Очакваните резултати от прилагането на акта са осигуряване изпълнението на нормативно установените изисквания на акцизното законодателство, което ще оптимизира възможностите за осигуряване на ефективен административен контрол, без да се възпрепятства дейността на икономическите оператори.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на акт не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Информация за проведените обществени консултации

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на правилник и мотивите към него се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.