



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2024 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА – Заместник министър-председател и министър
на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 305 на Министерския съвет от 2008 г. за създаване на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 305 на Министерския съвет от 2008 г. за създаване на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (обн., ДВ, бр. 108 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 5 от 2009 г., бр. 49 от 2022 г. и бр. 16 и 71 от 2023 г.).

Причина за изготвяне на предложения проект на акт е необходимостта от отпадане на въведени ограничителни изисквания по отношение на лицата, назначавани за изпълнителен директор.

Съгласно актуалната редакция на чл. 3, ал. 5 от ПМС № 305/2008 г., за изпълнителен директор не може да бъде назначавано лице, заемало същата длъжност в рамките на последните 5 години; лице, което в рамките на последните 5 години е заемало ръководна длъжност в рамките на управляващ, счетоводен или одитен орган по смисъла на чл. 9 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление, както и негов съпруг, лице, с което се намира във фактическо съжителство, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до четвърта степен включително, и по сватовство до четвърта степен включително, заема ръководна длъжност в рамките на управляващ, счетоводен или одитен орган по смисъла на чл. 9 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление.

В проекта на постановление се предвижда отпадане на първото от цитираните ограничения, а именно – лицето да е заемало същата длъжност в последните 5 години. Изменение се прави и в другите две изискванията, като отпада ограничението лицето, назначавано за изпълнителен директор, както и

изчерпателно посочените свързани с него лица, да са заемали ръководна длъжност в одитен орган по чл. 9 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление.

Посочените изисквания са твърде рестриктивни и не съдействат за повишаване професионалната компетентност и опит на ръководителя на Одитния орган, а това са фактори, които влияят на оценката на ЕК за ефективността на българската система за управление и контрол на средствата от ЕС.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ПМС № 305/2008 г. изпълнителният директор ръководи и представлява Изпълнителната агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС).

Функциите на изпълнителния директор са подробно регламентирани в чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на ИА ОСЕС (приет с ПМС № 346 от 2008 г., обн., ДВ, бр. 5 от 2009 г.), като наред с функциите по административно ръководство, лицето на тази длъжност осъществява сътрудничество, комуникация и координация със структурите на Европейския съюз, Европейската Сметна палата и с други институции, органи и организации в областта на одита на средства по фондове и програми на Европейския съюз, поддържа връзки с Европейската комисия по въпросите на методологията и качеството на одитната дейност и др.

Осъществяването на тези функции изисква специфична компетентност, която се изгражда и поддържа през годините, поради което предходен опит на тази длъжност представлява предимство. Въведеното ограничение лицето, назначавано на тази длъжност, да не я е изпълнявало в последните 5 години, не позволява използването на натрупаната специфична компетентност и води до липса на институционална стабилност. Опит на друга ръководна длъжност в одитен орган по чл. 9 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) също допринася за придобиване на релевантен опит и изграждане на необходимата компетентност, поради което ограничението лицето, назначавано за изпълнителен директор, да не е заемало друга ръководна длъжност в одитен орган по чл. 9 от ЗУСЕФСУ, е необосновано.

Целта на предлагания акт е отпадане на въведените ограничителни изисквания по отношение на лицата, назначавани за изпълнителен директор в ИА ОСЕС.

Очакваният резултат от приемането на постановлението ще бъде балансиране на изискванията към лицата, заемащи длъжността изпълнителен директор на ИА ОСЕС, което да позволи използването на придобитата специфична компетентност и опит.

Предвид особената важност на ИА ОСЕС като орган, осъществяващ специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз, предложените изменения и допълнения ще дадат допълнителна гаранция за компетентността и интегритета на служителите от ръководния състав. С предложенията се засилва независимостта на Одитния орган от одитираните структури в съответствие с международно признатите одиторски стандарти.

За приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания. По проекта на акт е изготвена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието бяха публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации беше публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи беше 30 дни, съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове и към доклада е приложена справка за отразяване на получените предложения.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията в проекта на нормативен административен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз. Същите касаят изискванията към лицата, назначавани на длъжността „изпълнителен директор“ и в този смисъл прекият и непосредствен резултат от тях е в рамките на администрацията на ИА ОСЕС. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 305 на Министерския съвет от 2008 г. за създаване на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“.

- Приложения:**
1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
 2. Одобрена финансова обосновка;
 3. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
 4. Справка за отразяване на коментарите от Портала за обществени консултации;
 5. Частична предварителна оценка на въздействието;
 6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
 7. Електронен носител.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА