

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на финансите

Нормативен акт:

Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

Лице за контакт:

Любослав Филчев, началник на отдел „Персонал и административни дейности“, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ в Министерството на финансите

Телефон и ел. поща:

02/9859 2618
L.Filchev@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Липса на необходимост функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите, да се осъществява от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С Постановление № 104 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Институт за анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за анализи и прогнози (обн., ДВ, бр. 63 от 2023 г.; изм., бр. 106 от 2023 г.), считано от 1 август 2023 г., към министъра на финансите е създаден Институт за анализи и прогнози като юридическо лице по чл. 60, ал. 1 от Закона за администрацията. Дейността и структурата на Института за анализи и прогнози са регламентирани с устройствен правилник, приет от Министерския съвет със същото Постановление № 104 от 2023 г.

Институтът за анализи и прогнози е създаден на база на функции на звена на Министерството на финансите, а обезпечаването на числеността на персонала на института е направено за сметка на щатни бройки на министерството. Числеността на персонала на института е формиран на база функции от отдел на дирекция „Бюджет“ с осигурени 7 щатни бройки, отдел „Макроикономически анализи и прогнози“ на дирекция „Европейски въпроси и икономически анализи“ с осигурени 10 щатни бройки, (след промяната на Устройствения правилник на Министерството на финансите, в сила от 1 август 2023 г., дирекцията е преобразувана и е създадена нова дирекция „Европейски въпроси и политики“), както и предоставяне на допълнителни щатни бройки от извършено намаляване на числеността на персонала на звена в министерството.

Служителите в института са назначени на трудови договори, сключени с изпълнителния директор, за работа на длъжности, определени в утвърденото длъжностно разписание на института и в съответствие с Националния класификатор на професиите и длъжностите.

Функциите на Института за анализи и прогнози са посочени в чл. 3 от устройствения правилник на института.

При анализиране на функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите и дейността на института, осъществявана в изпълнението им е установено, че в системата на Министерството на финансите няма необходимост функциите по изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по различни тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др., както и разработване на прогнози, математически и статистически модели с приложна и практическа насоченост, да се осъществяват от самостоятелна специализирана административна структура. Нещо повече, потребители на подобни аналитични разработки са именно дирекциите в Министерството на финансите, което към настоящия момент създава допълнителна административна тежест.

В тази връзка и с оглед постигне оптимизиране на дейността, икономия, оперативност и синергия, се предлага посочените функции, изпълнявани от Института за анализи и прогнози да преминат в Министерството на финансите към съответните звена от специализираната му администрация.

Гореописаните проблеми могат да се разрешат чрез приемане на постановление от Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози.

Със закриването на Института за анализи и прогнози функциите по изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др.; изграждане и подобряване на модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; разработване на математически и статистически модели за оптимизиране на използваните ресурси, вкл. финансови, от бенефициентите на публични средства; участия в съставянето и актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза; разработване на прогнози за развитието на основни микро- и макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; анализ на финансовото отражение от реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки; анализ на текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни микро- и макроикономически показатели; анализ на бази данни с основните фискални показатели на касова и на начислена основа; аналитично обезпечаване на процеса по изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната, ще преминат в Министерството на финансите към съответните звена от специализираната администрация.

При закриването на Института за анализи и прогнози всичките му 22 щатни бройки ще преминат в Министерството на финансите. От тях 11 щатни бройки преминават в дирекция „Европейски въпроси и политики“ и се обособяват в отдел „Макроикономически анализи и прогнози“, който ще изпълнява функциите по разработване на прогнози за развитието на основни макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; изграждане и подобряване модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; анализиране текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни макроикономически показатели; изготвяне оценка за въздействието на данъчната политика и политиката на разходите в бюджетния сектор върху развитието на националната икономика; изготвяне оценки за спазването на средносрочната бюджетна цел на страната, нетните първични разходи, включващо анализи и прогнози за динамиката на бюджетни и макроикономически индикатори, съгласно европейската методология; аналитично обезпечаване процеса, свързан с посещения на рейтингови агенции във връзка с изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната; участие в работни формати към институциите на Европейския съюз по компетентност и в подготовката на позиции за Комитета за икономическа политика, Икономическия и финансов комитет (включително формат „заместници“), ЕКОФИН, Европейския съвет и др.; участие в работни групи и формати към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), свързани с макроикономическо прогнозиране и икономически анализи, което включва и даването на приноси по компетентност по правни инструменти и документи на ОИСР; организиране процеса и координиране работата, свързана с кодексите на ОИСР за либерализация на движението на капитали и на текущите невидими операции. Останалите 11 щатни бройки от закрития Институт за анализи и прогнози ще бъдат разпределени към други административни звена на Министерството на финансите

с цел осигуряване на необходимия капацитет за изпълнение на възложените им функции, като: 7 щатни бройки за дирекция „Бюджет“ и 4 щатни бройки за дирекция „Данъчна политика“.

При закриването на Института за анализи и прогнози, преминаването на щатните бройки и съответно разпределението им в Министерството на финансите, ще бъде спазено ограничението на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., бр. 15 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018 г., бр. 88 от 2023 г., бр. 33 от 2024 г.).

Закриването на Института за анализи и прогнози, преминаването на функциите му към административни звена на Министерството на финансите и съответно преминаването на щатните бройки към министерството предполага едновременното извършване на съответни промени и в Устройствения правилник на Министерството на финансите, както и в Постановление № 215 на Министерския съвет от 1999 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на финансите и за преобразуване и закриване на административни структури към министъра на финансите в частта за второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите, които са предвидени в предложениния проект на постановление. С оглед постигане на процесуална икономия са включени и други промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Промяната не може да се извърши без приемане на нормативен административен акт от Министерския съвет.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо предприемане на задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

Не се налагат действия, произтичащи от актове от правото на Европейския съюз.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативен акт или анализи.

Проблем 2 „Наличие на нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите функции и необходимост от отделянето и преминаването им в дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Дирекция „Държавни разходи“ на Министерството на финансите изпълнява функции по прогнозиране, планиране и отчитане на част от неданъчните приходи по държавния бюджет, в т.ч. от постъпленията от дивидент, концесии и приватизация. Дирекцията подпомага министъра на финансите при изпълнение на държавната политика относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите. Също така, подпомага министъра при упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции

в търговските дружества с държавно участие в капитала. Изброените функции не са основни и не са типични за дейността на дирекцията.

Тези функции имат по-директна връзка с капиталовите инвестиции по линия на публично-частно партньорство под формата на концесия, в т.ч. с плащания от концедента, както и по линия на инвестиции, осъществявани от публични предприятия (в т.ч. дружества към Министерството на финансите).

С измененията и допълненията в Устройствения правилник на Министерството на финансите, направени с Постановление № 104 на Министерския съвет от 2023 г., в структурата на министерството е създадена дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“ с функции в областта на планирането, бюджетирането, координацията, мониторинга, анализа и оценката на капиталовите програми и проекти на първостепенните разпоредители с бюджет и на другите бюджетни организации, финансирани със средства от държавния бюджет. С направените промени се създадоха условия за подобряване на институционалния капацитет на Министерството на финансите при координацията и текущия мониторинг на процесите на стратегическо планиране, бюджетиране, изпълнение и оценка на капиталовите програми и проекти на първостепенните разпоредители с бюджет и на другите бюджетни организации, финансирани със средства от държавния бюджет, в съответствие със системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, националните, регионални и секторни стратегии, програми и планове, и правителствените приоритети.

Във връзка с горното се установява необходимост функциите, касаещи прогнозиране, планиране и отчитане на част от неданъчните приходи по държавния бюджет, подпомагане министъра на финансите при изпълнение на държавната политика относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите, както и упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции в търговските дружества с държавно участие в капитала, да се отделят от дирекция „Държавни разходи“ и да преминат към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“, чието наименование се предлага да бъде променено на „Стратегическо планиране и управление на капиталовите инвестиции, държавно участие и концесии“. Преминаването на функциите ще бъде обезпечено с пет щатни бройки.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

В действащата нормативна уредба функциите на дирекциите в Министерството на финансите и числеността на персонала им се уреждат в устройствения правилник на министерството, приет с постановление на Министерския съвет, поради което промяната не може да се извърши без приемане на нормативен акт.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо предприемане на задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

Не се налагат действия, произтичащи от актове от правото на Европейския съюз.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативен акт или анализи.

Проблем 3 „Необходимост от оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съгласно чл. 71, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060), всяка държава членка може по своя инициатива да създаде координационно звено, което да поддържа връзка с Европейската комисия и да ѝ предоставя информация, както и да координира действията на програмните органи в държавата членка.

В Република България такова звено е дирекция „Централно координационно звено“ (ЦКЗ), понастоящем функционираща в рамките на Министерството на финансите. Сред основните функции на дирекцията са да:

- координира и осъществява комуникацията с Европейската комисия на експертно равнище във връзка с изпълнението на програми и инструменти, съфинансирани със средства от ЕС;
- осигурява координация между органите в рамките на системата за координация, управление, контрол и одит на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и Европейските фондове при споделено управление (ЕФСУ);
- разработва и развива нормативната уредба за управление на средствата от ЕСИФ и ЕФСУ;
- осъществява текущо наблюдение върху изпълнението на ключовите етапи и цели в Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), като следи за навременното им изпълнение, потвърждава изпълнението на реформите и подпомага отчитането на дигиталния и зеления принос на инвестициите, на общите индикатори и на равнището на социалните разходи;
- наблюдава изпълнението на Споразумението за партньорство и програмите, съфинансирани от ЕСИФ, ЕФСУ и други донори, координира дейностите по оценка на ефективността на вложените ресурси и изпълнението на заложените цели, извършва оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство, и предлага мерки за повишаване на ефективността и ефикасността;
- оказва методическа подкрепа на органите за управление и контрол на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, ЕФСУ и други донори, във връзка с прилагането на единен подход по отношение на хоризонталните принципи и правила за изпълнението на програмите;
- анализира, разработва и внедрява информационни системи за управление и наблюдение на публичните инвестиции от фондове на ЕС и други донорски програми с цел осигуряване на ефективното им разходване;
- изпълнява функциите на централен координатор на национално равнище на системите на ЕК за управление на фондовете: SFC 2007, SFC 2014, SFC 2021 и ARACHNE;
- осъществява и координира комуникацията между мрежата на служителите по информация и комуникация на програмите, съфинансирани от ЕСИФ и ЕФСУ, и мрежата от 27 информационни центъра за популяризиране на ЕСИФ и ЕФСУ;
- изгражда, развива, управлява и поддържа Единния информационен портал за обща информация за средствата от ЕС.

Видно от изложеното, функциите на дирекция ЦКЗ са свързани с координирането на органите в рамките на системата за управление, контрол и одит на средствата от ЕС, както и с изготвянето на методически указания, чийто адресат са тези органи, т.е. имат хоризонтален характер. В този смисъл, в структурно и функционално отношение дирекция ЦКЗ следва да бъде част от администрацията на Министерския съвет, тъй като съгласно чл. 40, ал. 2 от Закона за администрацията, при изпълнение на своите функции администрацията на Министерския съвет осъществява координация на дейността на централната и териториалната администрация на изпълнителната власт. Допълнителен аргумент в тази посока е и осъществяването на координационната функция на дирекцията спрямо органите с

контролни и одитни функции в рамките на системата за управление и контрол на средствата от европейските фондове, два от които са част от системата на Министерството на финансите.

При изпълнение на функциите си дирекцията взаимодейства със:

- службите на Европейската комисия, Офиса на Финансовия Механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) и Норвежкия финансов механизъм (НФМ), Швейцарския офис за сътрудничество, министерствата на външните работи на страните-донори;
- органите в рамките на системите за координация, управление, контрол и одит на средствата от ЕСИФ, ЕФСУ, НПВУ, ФМ на ЕИП и НФМ, Швейцарско-българската програма за сътрудничество (ШБПС);
- звената, отговорни за разработването, изпълнението и мониторинга на политиките, съфинансирани със средства от ЕСИФ и други донори;
- други структури в рамките на изпълнителната и законодателната власт.

Преминаването на дирекция ЦКЗ от Министерството на финансите в администрацията на Министерския съвет е в съответствие с чл. 10, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление.

Дирекцията е структурирана в 4 отдела, като общата численост на персонала е 53 щатни бройки. Възнагражденията на служителите в дирекцията се поемат заемообразно от бюджета на Министерството на финансите, като ще бъдат възстановявани частично по бюджетна линия, финансирана от Програма „Техническа помощ“ (ПТП), съобразно натовареността на дирекцията с функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, съгласно ежегоден анализ на заетостта. Разходите, извършвани от дирекцията във връзка с хоризонтални дейности, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, се префинансират от бюджета и също ще се възстановяват по ПТП. Аналогично, разходите, извършвани от дирекцията във връзка с дейности, свързани с изпълнението на ФМ на ЕИП, НФМ и на ШБПС, се възстановяват от фондовете за техническа помощ на съответните донорски програми.

Предвидените с проекта на акт промени се изразяват в изменения в Устройствения правилник на Министерството на финансите и в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. В Устройствения правилник на Министерството на финансите се отменя разпоредбата относно дирекция ЦКЗ, както и се намалява числеността на персонала в административните звена на министерството. Респективно, в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се създават разпоредби, определящи мястото на дирекция ЦКЗ в специализираната администрация, както и функциите на звеното. Промени се правят и в приложението, касаещо общата численост на служителите в администрацията на Министерския съвет, както и числеността на служителите в специализираната администрация – и двете се увеличават с 53 щатни бройки.

С предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се предвижда дирекцията да запази основните си функции. Възнагражденията на служителите на дирекцията ще бъдат допустим разход по Програма „Техническа помощ“. Съответните разходи ще се финансират заемообразно от бюджета на администрацията на Министерския съвет и ще се възстановят частично от ПТП, съобразно натовареността на дирекцията с функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ.

Във връзка с преминаването на дирекция ЦКЗ към администрацията на Министерския съвет възниква необходимост от извършване на изменения и в следните подзаконовни нормативни актове:

- Постановление № 6 на Министерския съвет от 2007 г. за създаване на Единен информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България;
- Постановление № 70 на Министерския съвет от 2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;
- Постановление № 302 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ, за програмен период 2021 - 2027 г.;
- Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 - 2027 г.;

- Постановление № 161 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне на правила за координация между управляващите органи на програмите и местните инициативни групи, и местните инициативни рибарски групи във връзка с изпълнението на Подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2014 - 2020 г.;
- Постановление № 162 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 - 2020 г.;
- Наредбата за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ИСУН) и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН, приета с Постановление № 243 на Министерския съвет от 2016 г.;
- Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции;
- Постановление № 86 на Министерския съвет от 2023 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 - 2027 г.;
- Постановление № 23 на Министерския съвет от 2023 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 - 2027 г.;
- Постановление № 98 на Министерския съвет от 2015 г. за условията и реда за определяне на управляващи и сертифициращи органи по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, програмите на Европейския съюз за териториално сътрудничество и от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, и на отговорен орган по Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и по Фонд „Вътрешна сигурност“;
- Постановление № 160 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Постановление № 15 на Министерския съвет от 2023 г. за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Системата за управление на националните инвестиции (СУНИ).“

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Необходимо е да бъде направено изменение в Устройствения правилник на Министерството на финансите и в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Предвидената структурна промяна не може да се извърши без приемане на нормативен административен акт от Министерския съвет.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо предприемане на задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

Не се налагат действия, произтичащи от актове от правото на Европейския съюз.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативен акт или анализи.

2. Цели:

Цел 1 „Преустановяване осъществяването на функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите, от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите и преминаването им към административни звена на Министерството на финансите“

Функциите по изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др.; изграждане и подобряване на модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; разработване на математически и статистически модели за оптимизиране на използваните ресурси, вкл. финансови, от бенефициентите на публични средства; участия в съставянето и актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза; разработване на прогнози за развитието на основни микро- и макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; анализ на финансовото отражение от реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки; анализ на текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни микро- и макроикономически показатели; анализ на бази данни с основните фискални показатели на касова и на начислена основа; аналитично обезпечаване на процеса по изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната, ще преминат от закрития Институт за анализи и прогнози към съответните административни звена от специализираната администрация на Министерството на финансите.

Цел 2 „Отделяне на функции, нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите, и прехвърлянето им към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“

Функциите, касаещи прогнозиране, планиране и отчитане на част от неданъчните приходи по държавния бюджет, подпомагане министъра на финансите при изпълнение на държавната политика относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите, както и упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции в търговските дружества с държавно участие в капитала, ще преминат от дирекция „Държавни разходи“ към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“, чието наименование ще се промени на „Стратегическо планиране и управление на капиталовите инвестиции, държавно участие и концесии“. Преминаването ще бъде обезпечено с пет щатни бройки. С промяната ще се постигне оптимизиране на дейността на дирекция „Държавни разходи“, както и повишаване на ефективността при изпълнение на функциите на министъра на финансите в областта на концесиите и упражняването на правомощията му относно публичните предприятия към Министерството на финансите. Предлаганата промяна ще способства за надграждане на съществуващата институционална рамка за управление на публичните национални капиталови инвестиции, което ще способства за подобряване на тяхната ефективност, ефикасност и устойчивост при осигуряването на публичност и прозрачност.

Допълнително, функциите на дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“, чието наименование се променя на „Стратегическо планиране и управление на капиталовите инвестиции, държавно участие и концесии“, се прецизират с оглед недопускане на дублиране на дейности с такива, изпълнявани от други дирекции в министерството.

Цел 3 „Оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“

С предложените нормативни промени ще се осигурят по-добри условия за ефективно изпълнение на дейността на дирекция ЦКЗ, което ще оптимизира процесите в системата за управлението на средствата от Европейския съюз.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. По цел 1 – министърът на финансите, Институтът за анализи и прогнози, административните звена в Министерството на финансите.

2. По цел 2 – министърът на финансите, дирекция „Държавни разходи“ и дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“ на Министерството на финансите.

3. По цел 3 – министърът на финансите, администрацията на Министерския съвет, органите в рамките на системите за управление и контрол на програмите, финансирани със средства на ЕС и други донорски програми; министерства и ведомства, ангажирани с управлението, изпълнението и контрола на програми и проекти, финансирани със средства на ЕС; служителите на дирекция „Централно координационно звено“.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „Липса на необходимост функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите, да се осъществява от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Функциите по изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др.; изграждане и подобряване на модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; разработване на математически и статистически модели за оптимизиране на използваните ресурси, вкл. финансови, от бенефициентите на публични средства; участия в съставянето и актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза; разработване на прогнози за развитието на основни микро- и макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; анализ на финансовото отражение от реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки; анализ на текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни микро- и макроикономически показатели; анализ на бази данни с основните фискални показатели на касова и на начислена основа; аналитично обезпечаване на процеса по изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната, ще продължат да се изпълняват от самостоятелна специализирана структура към министъра на финансите и няма да преминат към съответните звена от специализираната администрация в Министерството на финансите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да се създадат условия за оптимизиране на дейността, икономия, оперативност и укрепване на административния капацитет.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози“:

Описание:

Функциите по изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др.; изграждане и подобряване на модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; разработване на математически и статистически модели за оптимизиране на използваните ресурси, вкл. финансови, от бенефициентите на публични средства; участия в съставянето и актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза; разработване на прогнози за развитието на основни микро- и макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; анализ на финансовото отражение от реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки; анализ на текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни микро- и макроикономически показатели; анализ на бази данни с основните фискални показатели на касова и на начислена основа; аналитично обезпечаване на процеса по изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната, ще преминат към съответните звена от специализираната администрация в Министерството на финансите.

Трудовите правоотношения със служителите на закрития Институт за анализи и прогнози ще преминат към Министерството на финансите и ще се уредят при условията и по реда на чл. 123 от Кодекса на труда. При преминаването длъжностите, заемани от служителите в Института за анализи и прогнози по Националния класификатор на професиите и длъжностите, ще се приравнят на съответните длъжности в Министерството на финансите по Класификатора на длъжностите в администрацията, приет с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 80 от 2012 г., бр. 25 и 44 от 2014 г., бр. 64 от 2015 г., бр. 32, 36, 54, 76, 86 от 2016 г., бр. 9, 44, 86 и 94 от 2017 г., бр. 24 и 72 от 2018 г., бр. 1, 2 и 93 от 2019 г., бр. 93, 99, 101 и 105 от 2020 г., бр. 21 и 67 от 2021 г., бр. 21, 60, 62 и 70 от 2022 г., бр. 95 и 106 от 2023г.), както следва:

1. директор на дирекция – на началник на отдел;
2. главен експерт, финансови и стопански анализи, аналитик, изследване на операциите и главен статистик, икономическа статистика – на държавен експерт;
3. старши експерт, финансови и стопански анализи, старши статистик, икономическа статистика и старши финансов анализатор – на главен експерт;
4. младши финансов анализатор – на старши експерт.

При преминаването на служителите от закрития Институт за анализи и прогнози към Министерството на финансите и приравняването на длъжностите по описания по-горе начин, индивидуалната основна месечна заплата на служителите ще бъде определена така, че същата да не е по-ниска от получаваните до този момент основно и допълнителни трудови възнаграждения с постоянен характер по смисъла на чл. 15 от Наредбата за структурата и организацията на работната заплата, приета с Постановление № 4 на Министерския съвет от 2007 г. (обн., ДВ, бр. 9 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 56 и 83 от 2007 г., бр. 11 от 2008 г., бр. 10 и 67 от 2009 г., бр. 95 и 106 от 2011 г., бр. 21 и 49 от 2012 г. и бр. 66 от 2020 г.).

След уреждане по горепосочения ред на трудовите правоотношения, същите ще се преобразуват по реда на § 36 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (ДВ, бр. 24 от 2006 г.). При преобразуването, индивидуалната основна месечна заплата на служителите трябва да бъде определена така, че същата, намалена с дължимия данък, да не е по-ниска от определената след преминаването им и приравняването на длъжностите съгласно гореописаното, намалена с дължимия данък и задължителните осигурителни вноски за сметка на осигуреното лице. На служителите ще се определи степен на основна месечна заплата по реда на чл. 9 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 80 и 103 от 2012 г., бр. 5 и 27 от 2013 г., бр. 5 и 50 от 2014 г., бр. 9 от 2015 г., бр. 1, 32, 36, 68, 76 и 103 от 2016 г., бр. 11, 44, 58 и 102 от 2017 г., бр. 107 от 2018 г., бр. 1, 5, 93 и 101 от 2019 г., бр. 9, 18, 66, 78, 93 и 103 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г., бр. 25, 37, 55, 57, 60, 62 и 70 от 2022 г., бр. 1, 81 и 87 от 2023 г. и бр. 30 и 31 от 2024 г.) или степен на основна месечна заплата, чийто максимален размер е по-висок от определения по описания по-горе ред размер на индивидуална основна месечна заплата, ако е по-благоприятно.

Закриването на института, преминаването на функциите му към административни звена на Министерството на финансите и съответно преминаването на щатните бройки към министерството предполага едновременното извършване на съответни промени и в Устройствения правилник на Министерството на финансите, които са предвидени в предложения проект на постановление. С оглед постигане на процесуална икономия са включени и други промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се създадат условия за оптимизиране на дейността, икономия, оперативност и укрепване на административния капацитет.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Не се предвижда въвеждане на административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2: „Наличие на нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите функции и необходимост от отделянето и преминаването им в дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Функциите, касаещи прогнозиране, планиране и отчитане на част от неданъчните приходи по държавния бюджет, подпомагане министъра на финансите при изпълнение на държавната политика относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите, както и упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции в търговските дружества с държавно участие в капитала, няма да

преминат от дирекция „Държавни разходи“ към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“. Няма да се постигне оптимизиране на дейността на дирекция „Държавни разходи“ и няма да се повиши ефективността при изпълнение на функциите на министъра на финансите в областта на концесиите и упражняването на правомощията му относно публичните предприятия към Министерството на финансите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да се създадат условия за надграждане на съществуващата институционална рамка за управление на публичните национални капиталови инвестиции, което ще възпрепятства подобряването на тяхната ефективност, ефикасност и устойчивост при осигуряването на публичност и прозрачност.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози“:

Описание:

Функциите, касаещи прогнозиране, планиране и отчитане на част от неданъчните приходи по държавния бюджет, подпомагане министъра на финансите при изпълнение на държавната политика относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите, както и упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции в търговските дружества с държавно участие в капитала, ще преминат от дирекция „Държавни разходи“ към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“, чието наименование ще бъде променено, както е описано по-горе. Ще се постигне оптимизиране на дейността на дирекция „Държавни разходи“ и ще се повиши ефективността при изпълнение на функциите на министъра на финансите в областта на концесиите и упражняването на правомощията му относно публичните предприятия към Министерството на финансите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се създадат условия за надграждане на съществуващата институционална рамка за управление на публичните национални капиталови инвестиции, което ще способства за подобряване на тяхната ефективност, ефикасност и устойчивост при осигуряването на публичност и прозрачност.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест:

Не се предвижда въвеждане на административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.3. По проблем 3 „Необходимост от оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Няма да бъдат създадени условия за оптимизиране на процесите в системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма положително въздействие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Предвид обстоятелството, че приключването на програмите от програмен период 2014-2020 съвпада с изпълнението на програмите от програмен период 2021-2027 г., както и с изпълнението на реформи и инвестиции по Националния план за възстановяване и устойчивост и мерки по програми, финансирани от други донори, подобряването на координацията между органите, ангажирани с тези дейности, е от ключово значение. В случай, че не се реализират предвидените с акта изменения, това може да се отрази неблагоприятно на ефективното функциониране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се отчитат специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Проектът на акт не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Не се създава административна тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на предложения нормативен акт“:

Описание:

Съгласно чл. 71, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, всяка държава членка може по своя инициатива да създаде координационно звено, което да поддържа връзка с Комисията и да ѝ предоставя информация, както и да координира действията на програмните органи в държавата членка.

В Република България такова звено е дирекция „Централно координационно звено“, понастоящем функционираща в рамките на Министерството на финансите. Сред основните функции на дирекцията са да:

- координира и осъществява комуникацията с Европейската комисия на експертно равнище във връзка с изпълнението на програми и инструменти, съфинансирани със средства от ЕС;
- осигурява координация между органите в рамките на системата за координация, управление, контрол и одит на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и Европейските фондове при споделено управление;
- разработва и развива нормативната уредба за управление на средствата от ЕСИФ и ЕФСУ;
- осъществява текущо наблюдение върху изпълнението на ключовите етапи и цели в НПВУ, като следи за навременното им изпълнение, потвърждава изпълнението на реформите и подпомага отчитането на дигиталния и зеления принос на инвестициите, на общите индикатори и на равнището на социалните разходи;
- наблюдава изпълнението на Споразумението за партньорство и програмите, съфинансирани от ЕСИФ, ЕФСУ и други донори, координира дейностите по оценка на ефективността на вложените ресурси и изпълнението на заложените цели, извършва оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство, и предлага мерки за повишаване на ефективността и ефикасността;
- оказва методическа подкрепа на органите за управление и контрол на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, ЕФСУ и други донори, във връзка с прилагането на единен подход по отношение на хоризонталните принципи и правила за изпълнението на програмите;
- анализира, разработва и внедрява информационни системи за управление и наблюдение на публичните инвестиции от фондове на ЕС и други донорски програми с цел осигуряване на ефективното им разходване;
- изпълнява функциите на централен координатор на национално равнище на системите на ЕК за управление на фондовете: SFC 2007, SFC 2014, SFC 2021 и ARACHNE;
- осъществява и координира комуникацията между мрежата на служителите по информация и комуникация на програмите, съфинансирани от ЕСИФ и ЕФСУ, и мрежата от 27 информационни центъра за популяризиране на ЕСИФ и ЕФСУ;
- изгражда, развива, управлява и поддържа Единния информационен портал за обща информация за средствата от ЕС.

Видно от изложеното, функциите на дирекция ЦКЗ са свързани с координирането на органите в рамките на системата за управление, контрол и одит на средствата от ЕС, както и с изготвянето на методически указания, чийто адресат са тези органи, т.е. имат хоризонтален характер. В този смисъл, в структурно и функционално отношение дирекция ЦКЗ следва да бъде част от администрацията на Министерския съвет, тъй като съгласно чл. 40, ал. 2 от Закона за администрацията, при изпълнение на своите функции администрацията на Министерския съвет осъществява координация на дейността на централната и териториалната администрация на изпълнителната власт. Допълнителен аргумент в тази посока е и осъществяването на координационната функция на дирекцията спрямо органите с контролни и одитни функции в рамките на системата за управление и контрол на средствата от европейските фондове, два от които са част от системата на Министерството на финансите.

При изпълнение на функциите си дирекцията взаимодейства със:

- службите на Европейската комисия, Офиса на Финансовия Механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, Швейцарския офис за сътрудничество, министерствата на външните работи на страните-донори;
- органите в рамките на системите за координация, управление, контрол и одит на средствата от ЕСИФ, ЕФСУ, НПВУ, ФМ на ЕИП и НФМ, Швейцарско-българската програма за сътрудничество;
- звената, отговорни за разработването, изпълнението и мониторинга на политиките, съфинансирани със средства от ЕСИФ и други донори;
- други структури в рамките на изпълнителната и законодателната власт.

Преминаването на дирекция ЦКЗ от Министерството на финансите в администрацията на Министерския съвет е в съответствие с чл. 10, ал. 3 от Закона за управление на средствата от

Европейските фондове при споделено управление.

Дирекцията е структурирана в 4 отдела, като общата численост на персонала е 53 бройки. Възнагражденията на служителите в дирекцията се поемат заемообразно от бюджета на Министерството на финансите, като ще бъдат възстановявани частично по бюджетна линия, финансирана от Програма „Техническа помощ“, съобразно натовареността на дирекцията с функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, съгласно ежегоден анализ на заетостта. Разходите, извършвани от дирекцията във връзка с хоризонтални дейности, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, се префинансират от бюджета и също ще се възстановяват по ПТП. Аналогично, разходите, извършвани от дирекцията във връзка с дейности, свързани с изпълнението на ФМ на ЕИП, НФМ и на ШБПС, се възстановяват от фондовете за техническа помощ на съответните донорски програми.

Предвидените промени се изразяват в изменения в Устройствения правилник на Министерството на финансите и в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. В Устройствения правилник на Министерството на финансите се отменя разпоредбата относно дирекция ЦКЗ, както и се намалява числеността на персонала в административните звена на министерството. Респективно, в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се създават разпоредби, определящи мястото на дирекция ЦКЗ в специализираната администрация, както и функциите на звеното. Промени се правят и в приложението, касаещо общата численост на служителите в администрацията на Министерския съвет, която се увеличава с 53 щатни бройки.

С предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се предвижда дирекцията да запази основните си функции. Възнагражденията на служителите на дирекцията ще бъдат допустим разход по Програма „Техническа помощ“. Съответните разходи ще се финансират заемообразно от бюджета на АМС и ще се възстановят частично от ПТП, съобразно натовареността на дирекцията с функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Предвид обстоятелството, че приключването на програмите от програмен период 2014-2020 съвпада с изпълнението на програмите от програмен период 2021-2027 г., както и с изпълнението на реформи и инвестиции по Националния план за възстановяване и устойчивост и на мерки по програми, финансирани от други донори, подобряването на координацията между органите, ангажирани с тези дейности, е от ключово значение.

С предложените нормативни промени ще се осигурят по-добри условия за ефективно изпълнение на дейността на дирекция ЦКЗ, което ще оптимизира процесите в системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се идентифицират отрицателни икономически/социални/екологични въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се отчитат.

Административна тежест: Измененията в акта не влияят на административната тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1: „Липса на необходимост функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите, да се осъществява от самостоятелна специализирана административна структура към министъра а финансите“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: „Преустановяване осъществяването на функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите и преминаването им към административни звена на Министерството на финансите“	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: „Преустановяване осъществяването на функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите и преминаването им към административни звена на Министерството на финансите“	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: „Преустановяване осъществяването на функциите, свързани с експертизата в областта на анализите и прогнозите от самостоятелна специализирана административна структура към министъра на финансите и преминаването им към административни звена на Министерството на финансите“	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2: „Наличие на нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите функции и необходимост от отделянето и преминаването им в дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“

	Вариант „Без действие“	Вариант 2

Ефективност	Цел 2: „Отделяне на функции, нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите, и прехвърлянето им към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“	ниска	висока
Ефикасност	Цел 2: „Отделяне на функции, нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите, и прехвърлянето им към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 2: „Отделяне на функции, нетипични за дейността на дирекция „Държавни разходи“ в Министерството на финансите, и прехвърлянето им към дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.3. По проблем 3: „Необходимост от оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 3: „Оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“	ниска	висока
Ефикасност	Цел 3: „Оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 3: „Оптимизиране на системата за координация при управлението на средствата от Европейския съюз“	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози“

По проблем 2: Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози“

По проблем 3: Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за закриване на Института за анализи и прогнози“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложените промени не засягат въпроси, свързани с намаляване или увеличаване на административната тежест за физическите и юридическите лица.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....

.....

Не

Предложените промени не включват създаване на нови или засягане на съществуващи регулаторни режими и услуги.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....

.....

Не

Предложените промени не включват създаване на нови регистри.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

С предложените промени не се засяга уредба относно микро-, малките и средните предприятия.

Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Няма такива.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

- Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите за срок от 30 дни. Проектът на акт ще се съгласува с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

- Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Любослав Филчев, с.д. директор на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“

Дата: 17.06.2024 г.

Подпис: