



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

от _____ 2024 г.

ЗА изменение и допълнение на Решение № 71 на Министерския съвет от 2024 г.
за бюджетната процедура за 2025 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Точка 1.2 се изменя така:

„1.2. Фискалната политика се разработва при съобразяване с фискалните правила и ограничения съгласно Закона за публичните финанси и реформираната рамка за икономическо управление в ЕС.“

2. Точка 1.7 се изменя така:

„1.7. За целите на подготовката на проектите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2025-2027 г., на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“ и не са част от консолидираната фискална програма, както и юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31 декември 2022 г. и към 31 декември 2023 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, представят на съответния ПРБ информация и оценка на прогнозите си по показатели, определени с указанията на министъра на финансите по т. 2.1.3 и 2.2.4“

3. Точка 1.9 се изменя така:

„1.9. При необходимост Министерството на финансите разработва проект на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. на базата на параметрите на приетите от Народното събрание: Закон за държавния бюджет на Република България за 2025 г.; Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г.; Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г. и данъчни закони.“

4. Точка 2.2. се изменя така:

„**2.2.** Втори етап:

2.2.1 В срок до **16 август 2024 г.** Министерството на финансите:

а) разглежда препоръката на Съвета относно фискалната политика на Република България;

б) разглежда оценката на Европейската комисия на Националния план за възстановяване и устойчивост, свързана с изпълнението на Специфичните препоръки на Съвета от последните години и при необходимост предлага мерки и действия.

2.2.2 В срок до **23 август 2024 г.** министърът на финансите изготвя предварителна оценка на основни макроикономически показатели за периода 2024-2028 г.

2.2.3 В срок до **23 август 2024 г.** председателят на Националния статистически институт предоставя актуализиран списък на юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, които по последни данни попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, включително по подсектори съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки, както и списък на юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31 декември 2023 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

2.2.4 В срок до **2 септември 2024 г.** министърът на финансите дава указания на ПРБ и определя сроковете за подготовката и представянето на годишните им проекти на бюджети за 2025 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г.

2.2.5 В съответствие с решенията по т. **2.1.15**, **2.1.24** и **2.1.29** и с указанията по т. **2.2.4** ПРБ/органите по т. **2.1.5** разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2025 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г., като изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ предварително писмено съгласува с министъра на земеделието и храните проектобюджета си за 2025 г. и актуализираната си бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г. в частта, касаеща преходната национална помощ и държавните помощи, които администрира.

Министърът на регионалното развитие и благоустройството в съответствие с указанията на министъра на финансите по т. **2.2.4** представя в Министерството на финансите актуализирани данни по общини: за дължина и площ на общинските пътища – общо и по категории, с отразени към датата на представяне изменения в списъка на общинските пътища, извършени в резултат на актове на Министерския съвет; за дължина и площ на уличната мрежа и за територия, в т.ч. урбанизирана територия.

Националната здравноосигурителна каса и Българската телеграфна агенция в съответствие с решението по т. **2.1.15** и с указанията на министъра на финансите по т. **2.2.4** разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2025 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г.

Българското национално радио и Българската национална телевизия в съответствие с решението по т. **2.1.15** и с указанията на министъра на финансите по т. **2.2.4** разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2025 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г. след съгласуването им със СЕМ в частта на включените трансфери (субсидии) от държавния бюджет.

Националният осигурителен институт в съответствие с решението по т. **2.1.15** и с указанията на министъра на финансите по т. **2.2.4** разработва и представя в Министерството на финансите проектобюджета за 2025 г. на държавното обществено осигуряване, на Учителския пенсионен фонд и на фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и актуализирани бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г.

Националният осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса изготвят разчетите за приходите по проектобюджетите за 2025 г. и актуализирани прогнози за периода 2026-2028 г. съгласувано с Националната агенция за приходите.

Националната здравноосигурителна каса в сроковете по указанията на министъра на финансите по т. 2.2.4 представя в Министерството на финансите актуализирана прогноза за трансферите за здравно осигуряване за лицата, които се осигуряват за сметка на държавния бюджет за периода 2025-2028 г., на базата на информация от съответните компетентни институции.

При промяна в основните макроикономически показатели от есенната макроикономическа прогноза по т. 2.2.9 Националната здравноосигурителна каса и Националният осигурителен институт актуализират проектобюджетите си за 2025 г. и бюджетните си прогнози за периода 2026-2028 г. и ги представят в Министерството на финансите.

Предлага на председателя на Народното събрание в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.4 да разработи и представи в Министерството на финансите проектобюджета за 2025 г. и актуализираната бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г. на Народното събрание, включително по функционални области и бюджетни програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.4 да разработи и представи в Министерството на правосъдието проектобюджета за 2025 г. и актуализираната бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г. на съдебната власт, включително по органи на съдебната власт и с разходите по функционални области, както и в програмен формат. Министърът на правосъдието представя в Министерския съвет и в Министерството на финансите, получените от Висшия съдебен съвет бюджетни документи.

2.2.6 В срок до **20 септември 2024 г.** в случай на възникнала невъзможност за сключване и/или влизане в сила на заемни и/или гаранционни споразумения, които са включени в Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. и при необходимост от тяхното отлагане за следващата година, министрите или юридическите лица, които не попадат в институционалния обхват на ресорно министерство, писмено уведомяват Министерството на финансите за възникналите обстоятелства, които налагат отлагане.

2.2.7 В срок до **25 септември 2024 г.:**

а) Министерството на финансите прави оценка на проектобюджетите за 2025 г. и на актуализираните бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г. на ПРБ;

б) при констатиране на несъответствие с изискванията на указанията по т. 2.2.4 министърът на финансите връща за преработване проектобюджетите и актуализираните бюджетни прогнози на съответните ПРБ, без тези на Народното събрание, на съдебната власт и на общините; в 5-дневен срок ПРБ представят в Министерството на финансите преработените си проектобюджети и актуализирани бюджетни прогнози.

в) когато ПРБ не са представили или не са преработили проектите си съгласно определените от министъра на финансите изисквания и срокове в случаите по буква „б“, министърът на финансите изготвя законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. в съответствие с приоритетите на фискалната политика въз основа на разработените от Министерството на финансите оценки и прогнози.

2.2.8 В срок до **25 септември 2024 г.** Министерството на финансите изготвя законопроектите за изменение и допълнение на данъчните закони.

2.2.9 В срок до **25 септември 2024 г.** министърът на финансите изготвя есенна макроикономическа прогноза за периода 2024-2028 г.

2.2.10 В срок до **4 октомври 2024 г.** Министерството на финансите публикува на интернет страницата си есенната макроикономическа прогноза, включително основните допускания, на които тя се основава.

2.2.11 В срок до **10 октомври 2024 г.:**

а) министърът на финансите разработва:

аа) законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г.;

бб) проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта за държавния бюджет.

б) министърът на финансите уведомява писмено председателя на Народното събрание и Висшия съдебен съвет за становището си по представените от тях проектобюджети за 2025 г. и актуализирани бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г.

2.2.12 В срок до **17 октомври 2024 г.** министърът на финансите:

а) съгласува с ПРБ, без кметовете на общините, проектобюджетите им за 2025 г. и актуализираните им бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г., включително по области на политики/функционални области и бюджетни програми;

б) съгласува с Националното сдружение на общините в Република България механизма за разпределяне на общата изравнителна субсидия и на целевата субсидия за капиталови разходи по общини и провежда консултации по предложенията на сдружението за общия размер на основните бюджетни взаимоотношения на общинските бюджети с централния бюджет и на други предложения по проекта на държавния бюджет за 2025 г. в частта му за общините;

в) съгласува с Фискалния съвет законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към него.

2.2.13 В срок до **18 октомври 2024 г.** министърът на финансите уведомява ПРБ, с изключение на кметовете на общините, за основните параметри по проектобюджетите им за 2025 г. и за разходните им тавани за периода 2026-2028 г.

2.2.14 В срок до **21 октомври 2024 г.** в съответствие с проведеното съгласуване по т. **2.2.12** и с информацията по т. **2.2.13** ПРБ по т. **1.8** актуализират проектите си на бюджети за 2025 г. и актуализирани бюджетни прогнози за периода 2026-2028 г. в програмен формат и ги представят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Народното събрание за 2025 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите разходите си по функционални области и бюджетни програми по години за периода 2025-2028 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Народното събрание на ниво председател на Народното събрание и министър-председател или упълномощени от тях длъжностни лица.

2.2.15 В срок до **25 октомври 2024 г.** председателят на Националния съвет за тристранно сътрудничество свиква заседание за обсъждане на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г.

2.2.16 В срок до **28 октомври 2024 г.:**

а) министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване:

аа) проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2025 г. заедно с бюджетните документи, включително програмните формати на бюджети на ПРБ по т. 1.8, като посочва тези, които не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г.;

бб) проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта;

вв) проекта на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г.;

гг) проекта на национален средносрочен фискално-структурен план за периода 2025-2028 г.

б) управителят на Националната здравноосигурителна каса подготвя и внася чрез министъра на здравеопазването в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

в) управителят на Националния осигурителен институт подготвя и внася чрез министъра на труда и социалната политика в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проекта на Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

г) министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект на решение за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2025 г.

д) министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект на решение за утвърждаване на нормативи за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ за 2025 г.

2.2.17 В срок до 31 октомври 2024 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява:

а) законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта, както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г.;

б) законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

в) законопроекта за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

г) проекта на решение за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2025 г.;

д) проекта на решение за утвърждаване на нормативи за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ за 2025 г.;

е) проекта на решение за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план за периода 2025-2028 г.

2.2.18 В срок до **31 октомври 2024 г.** Министерският съвет внася законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание, включително и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта. Министерският съвет с проекта на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. внася в Народното събрание проекта на бюджет на съдебната власт, включително с разходите по функционални области като част от проекта на закон, както и проекта на бюджет на съдебната власт в програмен формат.

2.2.19 В срок до **4 ноември 2024 г.** министърът на здравеопазването и министърът на труда и социалната политика представят в Министерството на финансите за публикуване одобрените от Министерския съвет мотиви по **т. 2.2.16**, букви „б“ и „в“.

2.2.20 В срок до **6 ноември 2024 г.** Министерският съвет и Министерството на финансите публикуват на интернет страниците си одобрените от Министерския съвет мотиви при неприемане на мотивираните становища и препоръки на Фискалния съвет относно:

а) есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., представляваща мотиви към законопроекта;

б) законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г.;

в) законопроекта за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г.

2.2.21 В 5-дневен срок от внасянето в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. ПРБ по **т. 1.8** чиито параметри на програмните формати на бюджет съответстват на одобрените от Министерския съвет по **т. 2.2.17**, буква „а“ законопроект за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., ги публикуват на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.

2.2.22 В 7-дневен срок от внасянето в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. ПРБ по **т. 1.8**, чиито параметри на програмните формати на бюджет не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г., ги привеждат в съответствие, представят ги на председателя на Народното събрание за обсъждане в постоянните комисии и ги публикуват на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация. Програмните формати на бюджетите им трябва да съответстват на параметрите на одобрените от Министерския съвет по **т. 2.2.17**, буква „а“ законопроект за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г.

2.2.23 При необходимост в срок до 25 дни от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г. и на данъчните закони министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет проект на решение за одобряване на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

2.2.24 При необходимост в едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г. и на данъчните закони Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

2.2.25 В срок до 25 дни от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане проект на Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г.

2.2.26 В едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г.

2.2.27 При необходимост в едноседмичен срок от одобряването на промените по т. **2.2.24** ПРБ по т. **1.8** актуализират програмните формати на бюджетите си, изпращат ги до Министерството на финансите, Сметната палата и Народното събрание и ги публикуват на интернет страниците си при спазване изискванията на Закона за защита на класифицираната информация. Окончателните бюджети в програмен формат следва да съответстват на показателите по приетия от Народното събрание Закон за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и на одобрените от Министерския съвет по т. **2.2.24** промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025-2028 г.“

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:

(ГАБРИЕЛА КОЗАРЕВА)

Главен секретар на
Министерството на финансите:

(Таня Георгиева)

Директор на дирекция „Правна“ на
Министерството на финансите:

(Диана Драгнева)