

Становище на Министерския съвет
по проекта на бюджет на съдебната власт за 2009г.

Министерският съвет (МС) в изпълнение на Закона за устройството на държавния бюджет предлага на Вашето внимание становището си по предложения от Висшия съдебен съвет (ВСС) проектобюджет на съдебната власт, включен в общите параметри на проекта на държавен бюджет на Република България за 2009г.

В доклада и придружаващите материали към проекта на закон са посочени приоритетите на правителството за следващата бюджетна година - поддържане равнището на постигнатата трайна макроикономическа устойчивост, стимулиране развитието на конкурентноспособността и на социалните системи. Водещи принципи при разработването на проектобюджета за 2009г. са поддържане на стабилни публични финанси, насърчаване на ефективното разпределение на ресурсите и усъвършенстване на регулаторните механизми.

Становището на МС е изготвено при отчитане от една страна на изложените от ВСС приоритети, насочени към продължаване на реформата в съдебната система, а от друга страна - съществуващите ограничения на ресурси. Показателите по бюджета на съдебната власт са съобразени с допусканията за основните макроикономически показатели и с фискалните възможности за 2009г.

За извършването на съпоставка между основните показатели по бюджета на съдебната власт, предложени от ВСС и тези от страна на правителството, към становището е приложена Справка по проектобюджета на съдебната власт – чл.2, ал.1 и ал.2 на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009г. След анализ на информацията могат да бъдат открити следните основни разлики:

По приходната част

Предложението от ВСС е за 53,0 млн.лв. приходи от дейността на органите на съдебната власт, от които 46,3 млн.лв. - съдебни такси, а МС предлага съответно 86,1 млн.лв. и 80,1 млн.лв. (*разлика от 33,1 млн.лв.*).

Мотивите на ВСС за тези размери са, че приходите от дейността на органите на съдебната власт са съобразени с политиката за равен достъп до правосъдие, при което разширяването на обхвата на съдебната дейност изключва въвеждането на пазарни механизми при оказване на юридическа помощ по граждански и наказателни дела. Прогнозният завишен размер на приходите в становището на МС е разработен на база одобрената Тарифа за държавните такси, събирани от съдилищата по Гражданския процесуален кодекс /в сила от 1.03.2008г. /.

С оглед да не се допусне нарушаване на баланса на бюджета на съдебната власт е запазена действащата през последните години разпоредба, съгласно която централният бюджет компенсира със субсидия неизпълнението на приходите от съдебни такси от дейността на органите на съдебната власт (чл.2, ал.5).

По разходната част - разликата в размерите на текущите разходи по двата проекта е 56,3 млн.лв. (предложението на ВСС е 484,6 млн.лв., а в становището на МС – 428,3 млн.лв.).

Висшият съдебен съвет предлага за текущи разходи по бюджета на съдебната власт за 2009г., увеличение със 110,0 млн.лв. спрямо одобрените със ЗДБРБ за 2008г. /374,6 млн.лв./ или ръст от 29.4 %. Оценката на ВСС е, че тези разходи са гаранция за постигане на оптимално финансово осигуряване на основните политики, заложили в актуализираната Стратегия за реформа на българската съдебна система, насочена към постигането на равен достъп до правосъдие и на европейски стандарти в

областта на правна помощ, съдебно изпълнение и алтернативното решаване на спорове.

Министерският съвет при разпределението на текущите разходи по отделни разходни параграфи се е съобразил с искането на ВСС за осигуряване на средствата за заплати и възнаграждения в размерите, предложени в проекта на ВСС. Приемайки мотивите за горното предложение, разходите за заплати и съответните осигурителни вноски в становището на МС са в размери покриващи изцяло разчетите на ВСС. От тази позиция, разпределението на средствата по другите показатели е извършен в рамките на предварително определения разходен таван.

С оглед осигуряване на коректност при сравнение на разходите за осигурителни вноски по проекта за 2009г. с одобрените със ЗДБРБ за 2008г., следва да се отбележи, че осигурителните вноски за фонд "Пенсии" за сметка на държавния бюджет са планирани по централния бюджет.

Капиталови разходи

В проекта на ВСС са включени 27,1 млн.лв. средства за капиталови разходи, предвидени за подобряване на материалните условия в органите на съдебната власт, сигурността в съдебната система, усъвършенстване на информационните технологии в работата на съдебната власт.

В становището на МС за капиталови разходи са предвидени 9,4 млн. лв. за управление и стопанисване на движимите вещи, в изпълнение на Закона за съдебната власт, съгласно който министърът на правосъдието възлага общо управлението и стопанисването на движимите вещи на административните ръководители на органите на съдебната власт, като средствата за тези дейности се осигуряват по бюджета на органите на съдебната власт.

Освен горните средства по бюджета на Министерството на правосъдието са включени 28,0 млн.лв. за капиталови разходи за органите на съдебната власт, в изпълнение на възложените на министъра на правосъдието функции по управление на имуществото на съдебната власт. Средствата за строителство и основен ремонт на недвижимите имоти предоставени на съдебната власт, както и средствата за задължения, произтичащи от собствеността на имотите се осигуряват по бюджета на Министерството на правосъдието.

Резерв за неотложни и непредвидени разходи в проекта на ВСС е 700,0 хил.лв., а в становището на МС – 600,0 хил.лв.

Субсидията е резултативна величина между планираните приходи и разходи по бюджета на съдебната власт и се осигурява от централния бюджет.

По предложените от ВСС текстове към чл.2 на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009г.:

По ал. 3

Висшият съдебен съвет предлага следното съдържание на **ал.3**: „При изпълнението на бюджета на съдебната власт Висшият съдебен съвет при необходимост може да прави изменения в бюджетните разходи на органите на съдебната власт.”.

Министерският съвет предлага за **ал.3** да се запази действащата разпоредба: “При изпълнението на бюджета на съдебната власт Висшият съдебен съвет може да прави изменения в бюджетните разходи на органите на съдебната власт, които не водят до промени на показателите в частта за заплати и възнаграждения за персонала, одобрени с ал.1.”.

Мотиви: Направеното от ВСС предложение за текст на ал.3 не съдържа никакви условия и ограничения за измененията в бюджетните разходи, одобрени с ал.1 и разпределени по органи в ал.2 на същия член.

По ал.5 - Висшият съдебен съвет предлага следното съдържание на ал.5: “Неизпълнението на приходите от дейността на органите на съдебната власт е за сметка на централния бюджет.”

Министерският съвет приема по принцип предложената от ВСС ал.5, като бъде направено само допълнение в нейния текст и същата да придобие следната редакция: “(5) Неизпълнението на приходите от съдебни такси от дейността на органите на съдебната власт е за сметка на централния бюджет.”

По ал.8 - Висшият съдебен съвет предлага запазване на сегашната алинея ал.8: “В едномесечен срок от обнародването на Постановлението за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2009г., по реда на чл.23, ал.1 и 2 от Закона за устройството на държавния бюджет Висшият съдебен съвет представя в Министерския съвет, Сметната палата и Министерството на финансите утвърдените бюджетни сметки на органите на съдебната власт.”

Министерският съвет предлага промяна, която е от технически естество – да отпадне израза „по реда на чл.23, ал.1 и 2 от Закона за устройството на държавния бюджет”, който не е съотносим към бюджета на съдебната власт.

По предложените от ВСС текстове към преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009г.:

Висшият съдебен съвет предлага да се включи нов параграф със следното съдържание: „По §.....: Министерският съвет, съгласувано с Висшия съдебен съвет, извършва промени по бюджета на съдебната власт, произтичащи от влезли в сила закони и засягащи бюджетните взаимоотношения с централния бюджет.”

Министерският съвет не подкрепя предложението на ВСС. Не са налице условия за промяна във взаимоотношенията на ВСС с централния бюджет, извън регламентираните с чл.2 от проекта.

В заключение може да се отбележи, че консолидираната фискална програма за 2009 г. е разработена в контекста на провежданата средносрочна фискална политика, с която се гарантира запазването на макроикономическата стабилност, успешното усвояване на средствата от ЕС, реализиране на правителствените приоритети и спазване на ангажимента за ограничаване на публичния сектор до 40% от БВП (без вноската в общия бюджет на ЕС), както и на положително салдо по консолидираната фискална програма не по-малко от 3% от БВП, при отчитане влиянието на икономическия цикъл и отговаря на определените в Конвергентната програма (2007-2010 г.) средносрочни цели за поддържане на консервативна бюджетна позиция през програмния период.

Във връзка с изложеното, Министерският съвет предлага на Народното събрание, на което Конституцията определя изключителната компетентност да приема годишния закон за държавния бюджет, да вземе предвид становището на правителството по проекта на бюджет на съдебната власт за 2009г. и да го включи в общите параметри на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(СЕРГЕЙ СТАНИШЕВ)

Справка

по проектбюджета на съдебната власт - чл.2, ал.1 и ал.2 на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009г.

(в хил.лв.)

Показатели	ЗДБ 2008г.	Проект ВСС 2009г.	Становище МС 2009г.	разлика ВСС - МС 2009 г. к.3-к.4
1	2	3	4	5
I. ПРИХОДИ	52 000,0	53 000,0	86 150,0	-33 150,0
1. <i>Приходи от дейността на органите на съдебната власт в т.ч.: "Съдебни такси"</i>	52 000,0 45 800,0	53 000,0 46 344,4	86 150,0 80 150,0	-33 150,0 -33 805,6
II. РАЗХОДИ	385 300,0	512 380,6	438 323,0	74 057,6
1. <i>Текущи разходи</i>	374 600,0	484 571,8	428 323,0	56 248,8
1.1. Заплати и възнаграждения за персонала	213 917,0	281 513,5	281 385,4	128,1
1.2. Други възнаграждения и плащания за персонала	32 700,0	39 723,1	24 514,6	15 208,5
1.3. Осигурителни вноски	71 022,0	72 235,7	66 596,0	5 639,7
1.3.1. Осигурителни вноски от работодатели за ДОО	58 187,0	46 316,7	51 944,0	-5 627,3
1.3.2. Здравно-осигурителни вноски от работодатели	12 835,0	15 682,1	14 652,0	1 030,1
1.3.3. Вноски за допълнително задължително осигуряване		10 236,9		10 236,9
1.4. Издръжка	56 951,0	90 445,2	55 803,0	34 642,2
1.5. Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности	10,0	654,3	24,0	630,3
2. <i>Капиталови разходи</i>	10 100,0	27 108,8	9 400,0	17 708,8
3. <i>Резерв за неотложни и непредвидени разходи</i>	600,0	700,0	600,0	100,0
III. ТРАНСФЕРИ (СУБСИДИИ) - НЕТО				
<i>Получена субсидия от централния бюджет</i>	333 300,0	459 380,6	352 173,0	107 207,6
ш.бр.	14 216	15 045	15 045	
средногодишни ш.бр.	14 216	15 030	15 030	
средногодишна РЗ за общо ш.бр.	1253,97	1559,29	1558,58	0,7
средногодишна РЗ за средногод.ш.бр.	1253,97	1560,84	1560,13	0,7
По	Органи на съдебната власт			
1.	ВСС	4 776,0	11 369,1	10 191,4
2.	ВКС	13 889,0	19 625,5	15 585,5
3.	ВАС	9 829,0	15 607,7	11 135,6
4.	Прокуратура на Република България	104 346,0	145 192,0	120 981,4
5.	Национална следствена служба	8 878,0	11 673,7	10 049,1
6.	Съдилища на Република България (в т.ч. Административни съдилища)	200 107,0	250 571,7	221 247,0
7.	Следствени служби	37 481,0	50 280,3	42 678,2
8.	Национален институт на правосъдието	2 642,0	3 574,2	3 027,2
9.	Инспекторат към ВСС	2 752,0	3 786,4	2 827,6
	<i>Резерв за неотложни и непредвидени разходи</i>	600,0	700,0	600,0
	Всичко:	385 300,0	512 380,6	438 323,0